



ЖУРНАЛИСТ И СИСТЕМА ПРАВОСУДИЯ

Авторы: Виорика Захария, Лилия Ионицэ
Компьютерная верстка: Анжела Иванеси



Руководство разработано Ассоциацией независимой прессы в рамках проекта «Укрепление эффективности и доступа к правосудию в Молдове», внедряемого ПРООН в Молдове при финансовой поддержке Швеции. Мнения принадлежат авторам и не отражают в обязательном порядке точку зрения ПРООН и Швеции.

Кишинев 2022

DESCRIEREA CIP A CAMEREI NAȚIONALE A CĂRȚII DIN REPUBLICA MOLDOVA

Захария, Виорика.

Журналист и система правосудия / Виорика Захария, Лилия Ионицэ ; Ассоциация независимой прессы (API). – Кишинэу : Б. и., 2022 (Bons Offices). – 78 p. : fig., tab. Aut. indicați pe vs. f. de tit. – Referințe bibliogr. la sfârșitul compartimentelor. – Изд. при фин. поддержке Швеции. – 150 ex. ISBN 978-9975-166-20-1.

070+342.56
З 381



ЖУРНАЛИСТ И СИСТЕМА ПРАВОСУДИЯ

Оглавление

Введение	5
1. Судебная система в Республике Молдова: структура системы и статус судей	7
2. Структуры по управлению судебными инстанциями и их полномочия	12
3. Система Прокуратуры и органы управления	16
4. Свободные профессии системы правосудия	21
5. Виды дел и этапы рассмотрения	36
6. Конституционный суд	52
7. Народный адвокат (Омбудсмен)	56
8. Права журналистов во взаимодействии с системой правосудия	61
9. Общая информация ориентировочного характера о системе нормативных актов	71
10. Глоссарий юридических терминов	75

Введение

Получение информации для выяснения правды и точность изложения фактов — основные требования к качественной журналистике. Стремление к точности, правильное использование специализированной терминологии и, в целом, знание области, о которой пишет журналист, означают, что он проявляет уважение к общественности и к героям своего материала.

В Республике Молдова в информационных выпусках появляются ежедневно, по меньшей мере, две новости, относящиеся к полиции, прокуратуре, правосудию. Если журналисту, которому данная сфера мало неизвестна, приходится освещать подобный сюжет, то для него может оказаться сложным, особенно в первый раз, понять, что именно происходит в зале суда во время судебного заседания, роли сторон и правила поведения на заседании, его права по отношению к сторонам и т. д. Кроме того, по незнанию либо в силу недостаточной внимательности журналист вполне может допустить ошибки в использовании терминологии или даже в изложении фактов. А подобные оплошности не просто исказят действительность, но и еще и, не исключено, навредят причастным к делу людям. К примеру, пренебрежение презумпцией невиновности в случае подозреваемого и его представление в журналистском материале в качестве бесспорного автора преступления, могут навредить имиджу и репутации соответствующего человека, да и самому журналисту сослужат плохую службу, ведь он предстанет в глазах общественности как невежа и дилетант.

Вместе с тем, именно журналисту пристало «перевести» на понятный публике язык специализированную юридическую терминологию. Чтобы непосвященные поняли, что означает для обвиняемого нахождение под судебным контролем, они нуждаются в разъяснении данного понятия. Это сделает журналист, но и ему самому необходимо для начала в этом разобраться.

Материалы о судебных заседаниях также появляются в масс-медиа, ведь СМИ, естественно, следят за ходом рассмотрения «громких» уголовных дел. Какими правами на доступ к информации в отношениях с системой правосудия пользуется журналист, когда он может делать видео- и аудиозаписи во время судебных заседаний, как должен общаться с прокурорами и судьями, чтобы

получить у них декларации либо взять у них интервью, — все эти аспекты могут оказаться для непосвященного журналиста сопряженными с серьезными трудностями.

Настоящее руководство призвано помочь журналистам узнать и понять основные понятия, процедуры и процессы системы правосудия и, тем самым, упростить их работу по подготовке и освещению тем из указанной сферы. Это поможет исключить ошибки и повысить качество журналистских материалов. Руководство содержит и несколько глав, призванных ознакомить работников СМИ с ролью и задачами структур, имеющих отношение к отправлению правосудия, — Конституционного суда, института омбудсмена, судебного исполнителя, нотариуса и пр. Рассмотренные в настоящем руководстве конкретные примеры и случаи из работы СМИ позволят лучше понять пользу и порядок применения вошедших в настоящее издание знаний.

1.

Судебная система в Республике Молдова: структура системы и статус судей

а) Структура судебной системы

В соответствии с **Конституцией Республики Молдова**, судебная власть — одна из трех властей в государстве, наряду с законодательной и исполнительной. Как гласит статья 6 Высшего закона, власти разделены и взаимодействуют при осуществлении своих прерогатив. **Глава IX** Конституции регламентирует структуру и компетенции судебной власти.

Так, статья 114 Высшего закона предусматривает, что *«правосудие осуществляется именем закона только судебными инстанциями»*.

В Республике Молдова система судебных инстанций следующая:

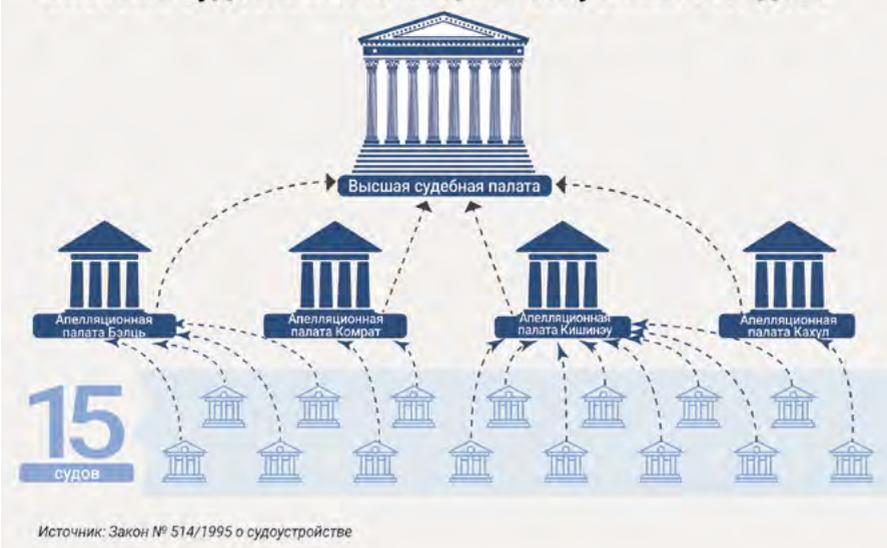
- 15 судов (список включен в Приложение № 2 к Закону № 514/1995 о судоустройстве)
- 4 апелляционные палаты: Кишинэу, Бэлць, Кахул и Комрат
- Высшая судебная палата (ВСП)

Организационная структура судебных инстанций следующая:

- председатель, вице-председатель инстанции, назначаемые на четырехлетний период;
- судьи (в том числе специализированные коллегии или составы суда для апелляционных палат и ВСП);
- в состав секретариата судебной инстанции входят служба судебного делопроизводства (включает секретарей судебных заседаний, помощников судей, переводчиков и пр.) и административная служба (включает финансово-экономическое подразделение, подразделение информационных технологий, архив и пр.).

В апелляционных палатах и в Высшей судебной палате создаются специализированные на определенных областях коллегии: уголовная, гражданская, административная (материальная компетенция). Специализация предусмотрена и для судов.

Система судебных инстанций Республики Молдова



К примеру, у суда Кишинэу (крупнейшего в стране) 5 филиалов, каждый из них специализируется на определенной категории дел, а именно:

Чентру: гражданские;

Чокана: о правонарушениях и судьи по уголовному преследованию, наделенные функциями уголовного преследования (статья 41 Уголовно-процессуального кодекса), а также судебного контроля процессуальных действий;

Ботаника: несостоятельность;

Буюкань: уголовные;

Рышкань: административные.

В других судах происходит специализация судей по категориям дел, в том числе путем создания специализированных составов суда.

Судебные инстанции осуществляют свои полномочия (процессуальные полномочия), предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом, Гражданским процессуальным кодексом, Административным кодексом и Кодексом о правонарушениях. В соответствии с процедурными правилами:

- суды рассматривают и разрешают в первой инстанции все гражданские дела;
- апелляционные палаты рассматривают апелляционные заявления, подаваемые против решений, вынесенными судами: как в

части, которая касается обстоятельств дела (по существу), так и насчет соблюдения процедурных правил (правовые обстоятельства дела);

- Высшая судебная палата рассматривает в качестве кассационной инстанции/ревизионной инстанции (не по существу дела, а, как правило, только правовые вопросы/процедурные вопросы/вопросы толкования и применения законов) гражданские, административные, уголовные и иные дела в соответствии с процессуальным законодательством.

б) Статус судей

Закон № 544/1995 о статусе судьи гласит, что судьей может стать лицо:

- с безупречной репутацией;
- имеющее гражданство Республики Молдова, место жительства в стране;
- дееспособное;
- обладающее дипломом лицензиата и дипломом магистра права;
- окончившее Национальный институт юстиции (НИЮ) или имеющее стаж работы в течение последних пяти лет в должности судьи или судьи - ассистента Конституционного суда, судьи международной инстанции, прокурора, штатного профессора права в аккредитованных высших учебных заведениях, адвоката, помощника судьи или секретаря судебного заседания;
- не имеющее судимости;
- владеющее государственным языком;
- годное согласно медицинским требованиям для занятия должности (впоследствии проверка состояния здоровья действующих судей проводится один раз в пять лет и включает также психологическую и психиатрическую оценку);
- прошедшее тестирование с применением детектора симуляции (полиграфа).

Должности судьи, заместителя председателя и председателя судебной инстанции замещаются на конкурсной основе. Конкурс на замещение должностей судьи, заместителя председателя и председателя судебной инстанции организуется Высшим советом магистратуры (ВСМ). Процесс отбора кандидатов на должность судьи осуществляется в соответствии с

объективными критериями, основанными на заслугах. Отбор кандидатов на должность судьи производится коллегией по отбору и карьере судей в соответствии с Законом об отборе, оценке деятельности и карьере судей № 154 от 5 июля 2012 года и положениями ВСМ.

Судьи назначаются на должность из числа кандидатов, отобранных по результатам конкурса, Президентом Республики Молдова по представлению ВСМ. Судьи назначаются на должность до достижения предельного возраста — 65 лет.

Назначение судьи на должность **председателя или заместителя председателя** судебной инстанции осуществляется только с его согласия **решением ВСМ** на основании результатов конкурса.

Должность судьи несовместима с:

- любой другой оплачиваемой должностью или деятельностью, за исключением преподавательской, научной, творческой деятельности и в коллегиальных органах в составе органов публичной власти или публичных учреждений;
- мандатом депутата Парламента или советника органа местного публичного управления;
- предпринимательской деятельностью, осуществляемой лично или через третьих лиц;
- членством в руководящем органе коммерческой организации.

Судья может сотрудничать в [...] передачах радио и телевидения, но при этом ему запрещается высказывать свое мнение по злободневным вопросам внутренней политики.



Судья не вправе сообщать представителям средств массовой информации какие-либо сведения о рассматриваемых в судебной инстанции делах, кроме как через лицо, ответственное за связи со средствами массовой информации.

Судье запрещается:

- давать письменные или устные консультации по спорным вопросам;
- быть членом какой-либо партии или заниматься любой политической деятельностью, в том числе в течение срока откомандирования с должности.

Согласно Закону № 514/1995 о судоустройстве, установлены 504 должности судьи для всех судебных инстанций Республики Молдова, в том числе 33 должности судьи Высшей судебной палаты. Общее число должностей судьи включает и число должностей судьи для судебных инстанций, расположенных в левобережье Днестра.

**РЕЛЕВАНТНЫЕ
НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:**

- Конституция Республики Молдова, № 1/1994
- Закон № 514/1995 о судоустройстве
- Закон № 544/1995 о статусе судьи
- Закон № 789/1996 о Высшей судебной палате
- Закон № 947/1996 о Высшем совете магистратуры
- Закон № 152/2006 о Национальном институте юстиции
- Закон № 154/2012 об отборе, оценке деятельности и карьере судей
- Закон № 178/2014 о дисциплинарной ответственности судей

2.

Структуры по управлению судебными инстанциями и их полномочия

Закон № 514/1995 о судеустройстве гласит, что судебное самоуправление является правом и реальной способностью судебных инстанций и судей решать проблемы функционирования судебной системы с соблюдением условий автономии и ответственности. Судебное самоуправление осуществляется на основе принципов представительства и избираемости органов судебной власти, а также на основе принятия на себя органами судебного самоуправления ответственности за исполнение надлежащим образом делегированных им функций.

Органами судебного самоуправления являются:

- Общее собрание судей и
- Высший совет магистратуры.

а) Общее собрание судей (ОСС)

ОСС состоит из судей всех судебных инстанций Республики Молдова, оно созывается ежегодно на очередное заседание. Также ОСС может созываться и в исключительных случаях по инициативе Высшего совета магистратуры или не менее 50 судей не позднее чем в течение десяти рабочих дней со дня регистрации заявления. Общее собрание судей является правомочным, если в нем участвует простое большинство действующих судей.

К **основополагающим полномочиям Общего собрания судей** относится избрание из числа судей **постоянных и замещающих членов:**

- Высшего совета магистратуры,
- дисциплинарной коллегии,
- коллегии по отбору и карьере судей,
- коллегии по оценке деятельности судей, а также лишение их полномочий.

Все перечисленные выше структуры занимаются текущим управлением судебной системой.

б) Высший совет магистратуры и его структуры: коллегии и Судебная инспекция

Высший совет магистратуры (ВСМ) служит гарантом независимости судебной власти и обеспечивает судебное самоуправление. ВСМ состоит из **12 членов**:

- а. шесть судей, избранных Общим собранием судей, представляющих все уровни судебных инстанций (4 представляют суды, 1 представляет апелляционные палаты и 1 представляет ВСП) и
- б. шесть лиц, обладающих высокой профессиональной репутацией и личной неподкупностью, с опытом работы в области права или в другой соответствующей области, которые не работают в органах законодательной, исполнительной и судебной власти и не принадлежат к политической партии. Эти 6 членов отбираются путем конкурса, на основе прозрачной процедуры, на основе заслуг и назначаются Парламентом тремя пятими голосов избранных депутатов.

Срок мандата членов ВСМ составляет 6 лет, они не могут пребывать в должности два срока.

Высший совет магистратуры

осуществляет полномочия относительно:

- ▶ продвижения по службе судей
- ▶ соблюдения дисциплины и этики
- ▶ администрирования судебных инстанций
- ▶ начальной и непрерывной подготовки судей

опирается на поддержку:

- ▶ Коллегии по отбору и карьере судей
- ▶ Коллегии по оценке деятельности судей
- ▶ Дисциплинарной коллегии
- ▶ Судебной инспекции



12

членов,
избираемых на 6 лет

Источник: Закон № 947/1996 о Высшем совете магистратуры

В соответствии со статьей 4 Закона № 947/1996, ВСМ осуществляет полномочия в отношении:

- **продвижения по службе судей:** вносит предложения Президенту страны о назначении на должность, переводе, откомандировании, продвижении в должности, освобождении от должности; применяет к судьям меры поощрения и меры дисциплинарного взыскания;
- соблюдения **дисциплины и судебной этики:** принимает решения по петициям, связанным с вопросами, относящимися к судебной эти-

ке; на основании решения дисциплинарной коллегии представляет предложения об освобождении от должности судьи;

- **администрирования судебных инстанций:** утверждает правила о порядке случайного распределения дел; разрабатывает и утверждает проекты бюджетов судебных инстанций; сотрудничает с гражданским обществом и средствами массовой информации, чтобы информировать о своей деятельности и деятельности судебных инстанций;
- **начальной и непрерывной подготовки** судей и персонала секретариата судебных инстанций: назначает членов Совета Национального института юстиции, утверждает стратегию начального и непрерывного обучения судей, ежегодно до 31 марта представляет Национальному институту юстиции предложения по числу мест, выставляемых на конкурс по приему на начальное обучение кандидатов на должность судьи в следующем году, и пр.



ВСМ не является судебной инстанцией, не рассматривает дела по существу и не высказывается относительно правильности судебных решений, вынесенных инстанциями. Законность и обоснованность решений проверяются вышестоящими инстанциями: апелляционными палатами и Высшей судебной палатой.

ВСМ в своей деятельности опирается на 3 коллегии:

- **Коллегия по отбору и карьере судей** (7 судей: 4 судьи, избранные ОСС, 3 представителя гражданского общества):

Ее задача заключается в обеспечении отбора кандидатов на должность судьи, продвижении судей в вышестоящие судебные инстанции, назначении на должность председателя или заместителя председателя судебной инстанции, перевода судей в судебные инстанции того же уровня или нижестоящие.

- **Коллегия по оценке деятельности судей** (7 судей: 4 судьи, избранные ОСС, 3 представителя гражданского общества):

обеспечивает периодическую (раз в три года) и внеочередную оценку судей в целях определения уровня профессиональных знаний и умений судей, а также способности применять теоретические знания

и профессиональные умения на практике, установления сильных и слабых сторон деятельности судей, поощрения их стремления к совершенствованию профессиональных навыков, повышения эффективности деятельности судей на индивидуальном уровне и на уровне судебных инстанций.

- **Дисциплинарная коллегия** (9 членов: 5 судей, избранных ОСС, 4 представителя гражданского общества):

рассматривает дисциплинарные дела в отношении судей, занимающих должность, и судей, ушедших в отставку за действия, совершенные при исполнении служебных обязанностей, и применяет дисциплинарные взыскания.

В рамках ВСМ действует и **Судебная инспекция** – независимый орган, состоящий из семи судебных инспекторов, и имеющий функциональную автономию. Инспекция занимается проверкой организационной деятельности судебных инстанций при осуществлении ими правосудия; проверкой правильности случайного распределения дел для рассмотрения в судебных инстанциях; рассмотрением петиций граждан, направленных в ВСМ, по вопросам, относящимся к судебной этике, с обязательным требованием письменного объяснения от указанного в петиции судьи; проверкой заявлений об обстоятельствах предполагаемых дисциплинарных нарушений; проверкой ходатайств, предметом которых является дача ВСМ согласия на начало уголовного преследования в отношении судьи; изучением оснований отклонения Президентом Республики Молдова кандидатуры, предложенной ВСМ для назначения на должность судьи или вице-председателя либо председателя судебной инстанции.

РЕЛЕВАНТНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:

- Конституция Республики Молдова, № 1/1994
- Закон № 514/1995 о судоустройстве
- Закон № 544/1995 о статусе судьи
- Закон № 789/1996 о Высшей судебной палате
- Закон № 947/1996 о Высшем совете магистратуры
- Закон № 154/2012 об отборе, оценке деятельности и карьере судей
- Закон № 178/2014 о дисциплинарной ответственности судей

3.

Система Прокуратуры и органы управления

В Конституции Республики Молдова Прокуратуре посвящена Глава IX «Судебная власть». Статья 124 Высшего закона гласит: *Прокуратура является самостоятельным публичным учреждением в системе судебной власти, содействующим осуществлению правосудия, защите прав, свобод и законных интересов личности, общества и государства посредством уголовного производства и иных предусмотренных законом производств.* Полномочия прокуратуры осуществляются прокурорами.

Система прокуратуры Республики Молдова



Генеральная прокуратура

- ▶ руководит, деятельностью специализированных и территориальных прокуратур;
- ▶ по решению Генерального прокурора руководит уголовным преследованием и осуществляет его, представляет обвинение в судебной инстанции по делам особой важности;
- ▶ представляет обвинение в Высшей судебной палате и пр.

Антикоррупционная прокуратура

(специализируется на борьбе с коррупцией)

- ▶ осуществляет уголовное преследование по делам связанным с коррупцией;
- ▶ руководит уголовным преследованием по делам, находящимся в производстве в НЦБК;
- ▶ представляет обвинение в судебных инстанциях.

Специализированные прокуратуры

Прокуратура по борьбе с организованной преступностью и особым делам (ПБОПОД)

(специализируется на борьбе с оргпреступностью, терроризмом и пытками)

- ▶ осуществляет уголовное преследование по делам о пытках, терроризме и о преступлениях, совершенных преступной организацией, а также по другим делам, отнесенным к ее компетенции законом;
- ▶ руководит уголовным преследованием по делам о преступлениях, в которых уголовное преследование осуществляется органами уголовного преследования центральных отраслевых органов;
- ▶ осуществляет уголовное преследование или руководит им по делам, переданным в ее производство Генеральным прокурором;
- ▶ представляет обвинение в суде первой, апелляционной и кассационной инстанций.

Территориальные прокуратуры

- ▶ действуют, как правило, в пределах судебных округов согласно территориальной компетенции, установленной в Положении о Прокуратуре.

а) Система Прокуратуры: Генеральная прокуратура, специализированные и прокуратуры и территориальные прокуратуры

Статья 7 Закона о Прокуратуре устанавливает, что Прокуратура является единой системой, которую составляют:

- Генеральная прокуратура;
- специализированные прокуратуры;
- территориальные прокуратуры.

Общая численность прокуроров в Прокуратуре устанавливается Парламентом по предложению Генерального прокурора, согласованному с Высшим советом прокуроров (ВСП). В соответствии с **Постановлением Парламента № 78/2010**, в Республике Молдова учреждено **720 должностей прокурора** и 700 единиц другого персонала (помощники прокуроров, специалисты в области ИТ и пр.). Численность прокуроров в каждой прокуратуре устанавливается Высшим советом прокуроров по предложению Генерального прокурора.

Генеральная прокуратура возглавляется Генеральным прокурором и его заместителями согласно установленной Генпрокурором компетенции.

Генеральная прокуратура: руководит, контролирует, организует и координирует деятельность специализированных и территориальных прокуратур; по решению Генерального прокурора руководит уголовным преследованием и осуществляет его, представляет обвинение в судебной инстанции по делам особой важности; представляет обвинение в Высшей судебной палате; осуществляет и координирует контроль органов, осуществляющих специальную розыскную деятельность, в части законности проведения специальных розыскных мероприятий; обобщает практику в области осуществления уголовного преследования и руководства им и представления обвинения в судебной инстанции и содействует ее унификации; обеспечивает международную правовую помощь по уголовным делам и международное сотрудничество в своей сфере деятельности; в пределах компетенции рассматривает полученные заявления и петиции; создает и ведет информационные системы, регистры и базы данных, предназначенные для деятельности учреждения и пр.

В Республике Молдова 2 специализированные прокуратуры:

- **Антикоррупционная прокуратура** специализируется на борьбе с коррупционными преступлениями, актами, смежными с актами

коррупции, и обладает следующими специфическими полномочиями: осуществляет согласно уголовно-процессуальному законодательству уголовное преследование по делам, отнесенным к ее компетенции; руководит уголовным преследованием по делам, находящимся в производстве Национального центра по борьбе с коррупцией (НЦБК); представляет обвинение в суде первой, апелляционной и кассационной инстанций.

- **Прокуратура по борьбе с организованной преступностью и особым делам (ПБОПОД)** специализируется на борьбе с организованной преступностью, терроризмом и пытками и обладает следующими специфическими полномочиями: осуществляет уголовное преследование по делам о пытках, терроризме и о преступлениях, совершенных преступной организацией, а также по другим делам, отнесенным к ее компетенции законом; руководит уголовным преследованием по делам о преступлениях, в которых уголовное преследование осуществляется органами уголовного преследования центральных отраслевых органов; осуществляет уголовное преследование или руководит им по делам, переданным в ее производство Генеральным прокурором; представляет обвинение в суде первой, апелляционной и кассационной инстанций.

Территориальные прокуратуры действуют, как правило, в пределах судебных округов согласно территориальной компетенции, установленной в Положении о Прокуратуре.

б) Органы самоуправления Прокуратуры: Высший совет прокуроров и его коллегии, Общее собрание прокуроров

Система самоуправления органов прокуратуры строится аналогично действующей в судебной системе. Согласно Конституции, **Высший совет прокуроров (ВСП)** является гарантом независимости и беспристрастности прокуроров; состоит из прокуроров, избранных из состава прокуратур всех уровней, и из представителей других органов публичной власти, публичных учреждений или гражданского общества. Как и ВСМ, в свою очередь ВСП тоже обеспечивает назначение,

перевод прокуроров, повышение их в должности и применение к ним дисциплинарных мер.

Общее собрание прокуроров (ОСП) составляют прокуроры Прокуратуры, оно созывается ежегодно ВСП. Кроме того, ОСП может созываться также в чрезвычайных случаях по инициативе Генерального прокурора, ВСП или одной трети прокуроров для рассмотрения вопросов деятельности Прокуратуры, имеющих первостепенную важность.

ОСП наделено следующими полномочиями: избрание из числа прокуроров членов ВСП, членов его коллегий, а также запасных членов; заслушивание отчета о деятельности Прокуратуры, представленного Генеральным прокурором, и отчета о деятельности ВСП, представленного его председателем; представление Генеральным прокурором и обсуждение приоритетных направлений деятельности Прокуратуры на предстоящий год, предварительно согласованных с ВСП; утверждение Кодекса этики прокуроров и пр.

ВСП состоит из 12 членов:

- председатель Высшего совета магистратуры (в том числе временно исполняющий обязанности);
- министр юстиции (в том числе временно исполняющий обязанности);
- народный адвокат;
- 5 прокуроров, избранных ОСП из числа прокуроров: один — из числа прокуроров Генеральной прокуратуры и четверо — из числа прокуроров территориальных и специализированных прокуратур;
- 4 члена выбираются по конкурсу из представителей гражданского общества в следующем порядке: один — Президентом Республики, один — Парламентом, один — Правительством, один — Академией наук Молдовы.

Высший совет прокуроров осуществляет следующие полномочия: разрабатывает и утверждает положения о процедуре отбора и перемещения прокуроров; организует конкурс по отбору кандидата на должность Генерального прокурора, которого представляет Президенту Республики; организует конкурс, отбирает и назначает членов своих коллегий из представителей гражданского общества; рассматривает жалобы на решения своих коллегий; представляет Генеральному прокурору предложения по

назначению прокуроров, их переводу, продвижению, откомандированию или приостановлению их полномочий, а также по освобождению их от должности; определяет численность прокуроров в каждой прокуратуре; определяет количество конкурсных мест при приеме на начальную подготовку прокуроров в Национальном институте юстиции; рассматривает заявления граждан и прокуроров по вопросам, входящим в его компетенцию, и пр.

Высший совет прокуроров

осуществляет полномочия относительно:

- ▶ продвижения прокуроров
- ▶ соблюдения дисциплины и этики
- ▶ организации конкурса на замещение должности Генерального прокурора
- ▶ начальной и непрерывной подготовки прокуроров

опирается на поддержку:

- ▶ Коллегии по отбору и перемещению прокуроров
- ▶ Коллегии по оценке деятельности прокуроров
- ▶ Коллегии по дисциплине и этике



12
членов,
избираемых
на 6 лет

Источник: Закон № 3/2016 о Прокуратуре

В своей деятельности ВСП опирается на поддержку 3 коллегий:

- Коллегии по отбору и перемещению прокуроров,
- Коллегии по оценке деятельности прокуроров,
- Коллегии по дисциплине и этике.

Компетенции и полномочия коллегий Высшего совета прокуроров схожи с компетенциями и полномочиями коллегий Высшего совета магистратуры, они описаны подробно в Законе **№ 3/2016** о Прокуратуре и **положениях Высшего совета прокуроров**.

В отличие от судебной системы Инспекция прокуроров подчиняется Генеральному прокурору, а не Высшему совету прокуроров.

РЕЛЕВАНТНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:

- [Конституция Республики Молдова, № 1/1994](#)
- [Закон № 3/2016 о Прокуратуре](#)
- [Закон № 159/2016 о специализированных прокуратурах](#)
- [Уголовно-процессуальный кодекс № 122/2003](#)
- [Закон № 59/2012 о специальной розыскной деятельности](#)

4.

Свободные профессии системы правосудия

а) Адвокаты и юридическая помощь, гарантируемая государством

Право на защиту является фундаментальным правом человека, оно гарантируется статьей 26 Конституции Республики Молдова, которая прямо гласит:

- каждый человек имеет право самостоятельно реагировать законными способами на нарушение своих прав и свобод;
- на протяжении всего процесса стороны имеют право пользоваться помощью адвоката, выбранного или назначенного.

Таким образом, профессия адвоката — одна из важнейших свободных профессий в системе правосудия. Адвокатура — самостоятельный правовой институт гражданского общества, призванный обеспечить оказание на профессиональной основе квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и законных интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Статус и осуществление профессии адвоката регламентируются **Законом № 1260/2002** об адвокатуре, Гражданским процессуальным и Уголовно-процессуальными кодексами, Административным кодексом, Уставом профессии адвоката.

Адвокатская деятельность осуществляется по выбору адвоката в одной из следующих форм:

- **индивидуальное адвокатское бюро;**
- **объединенное адвокатское бюро.**

Допуск к адвокатской деятельности в Республике Молдова осуществляется на основании результатов квалификационного экзамена (тестирование из 400 вопросов, причем надо дать верный ответ на 350 из них), прохождения профессиональной стажировки (18 месяцев) и сдачи квалификационного экзамена (устного и письменного). Лицензия на занятие адвокатской деятельностью выдается на неограниченный срок.

В Республике Молдова адвокатской лицензией обладают 3614 человек. Самой многочисленной коллегией адвокатов является Кишиневская, насчитывающая почти 2000 адвокатов. Со списком адвокатов, имеющих право осуществлять деятельность (не приостановили свою деятельность, их не лишили лицензии и т. д.), можно ознакомиться на веб-странице Министерства юстиции (justice.gov.md).

Представительным и правомочным органом адвокатов, обеспечивающим непрерывную деятельность Союза адвокатов, является **Совет Союза адвокатов**. Совет формируется из председателя Союза адвокатов, деканов коллегий адвокатов и адвокатов, делегированных коллегиями адвокатов согласно норме представительства: 1 делегат на 200 адвокатов. Срок полномочий члена Совета Союза адвокатов – четыре года. Число коллегий адвокатов в Молдове соответствует числу апелляционных палат. Таким образом, в стране действуют коллегии адвокатов в Кишиневе, Бельцах, Кахуле и Комрате.

Адвокатская деятельность оплачивается из гонораров, поступивших от физических и юридических лиц. Размер гонорара определяется соглашением сторон и не может быть изменен органом публичной власти или судебной инстанцией. В Республике Молдова не существует минимального или максимального обязательного нормативного уровня гонораров. В то же время Совет Союза адвокатов периодически утверждает рекомендации относительно размера гонораров адвокатов. К примеру, в соответствии с рекомендациями, одобренными 27.05.2022, разумный и рекомендуемый диапазон размера тарифов адвокатов в Республике Молдова составляет от 50 до 150 евро в час.

С 1 января 2011 года каждый адвокат в Республике Молдова обязан носить мантию определенного образца перед лицом судебных инстанций. Ранее законодательство не предусматривало подобной обязанности, поэтому адвокаты были вольны выбирать свою одежду.

Адвокаты оказывают физическим и юридическим лицам квалифицированную юридическую помощь, а именно консультируют, составляют документы правового характера, представляют их интересы в судебных инстанциях, а также в отношениях с органами публичной власти, другими физическими и юридическими лицами.

Права и обязанности адвокатов в рамках судебных процедур регламентируются процессуальными кодексами (гражданским, уголовным), Административным кодексом, Кодексом о правонарушениях. Они могут представлять интересы всех причастных сторон на любом этапе процесса, имеют право формулировать заявления, вопросы, присутствовать при осуществлении процедурных действий, предлагать улики, подавать запросы об

исключительных случаях неконституционности, обжаловать решения инстанций. Юридическая помощь обязательная в делах, в случае которых закон предусматривает за совершенное преступление наказание в виде лишения свободы сроком 5 лет или больше, либо когда инстанция считает, что обвиняемый не в состоянии самостоятельно защищать себя.

ЗАПОМНИТЕ!



Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает, что защитник не должен отождествляться государственными органами и должностными лицами с лицом, интересы которого он защищает, и характером рассматриваемого с его участием уголовного дела.

Соответственно, журналистам тоже не следует заниматься «переносом отрицательного имиджа»/допускать «перенос отрицательного имиджа» с клиентов на самого адвоката: адвокат выполняет свою работу в качестве защитника — не он совершил действия, в которых подозревается/обвиняется его подзащитный.

Уголовно-процессуальный кодекс (статья 69) предусматривает обязательное участие защитника/адвоката в производстве по делу в ряде случаев, а именно если:

- того требует подозреваемый, обвиняемый, подсудимый;
- подозреваемому, обвиняемому, подсудимому трудно самостоятельно реализовывать свое право на защиту вследствие немоты, глухоты, слепоты, иного существенного нарушения функций речи, слуха, зрения, а также других физических или психических недостатков;
- подозреваемый, обвиняемый, подсудимый не владеет или недостаточно владеет языком, на котором ведется судопроизводство;
- подозреваемый, обвиняемый, подсудимый является несовершеннолетним;
- подозреваемый, обвиняемый, подсудимый является военнослужащим срочной службы;
- подозреваемому, обвиняемому, подсудимому вменяется в вину совершение тяжкого, особо тяжкого или исключительно тяжкого преступления;
- к подозреваемому, обвиняемому, подсудимому, задержанному применен арест в качестве меры пресечения или они направлены на судебно-психиатрическую экспертизу в условиях стационара;
- между интересами подозреваемых, обвиняемых, подсудимых имеются противоречия, причем один из них имеет защитника;

- в производстве по делу участвует защитник потерпевшего или гражданского истца;
- участия защитника в судебном заседании суда первой инстанции, апелляционной и кассационной инстанций, а также при рассмотрении дела в исключительном порядке обжалования требуют интересы правосудия;
- уголовный процесс ведется в отношении лица, неспособного отдавать отчет в своих действиях или руководить ими, которому вменяется в вину совершение наносящего вред деяния, или в отношении лица, заболевшего душевным расстройством после совершения такого деяния;
- уголовный процесс ведется в целях реабилитации лица, умершего на момент рассмотрения дела;
- необходимо обеспечить защиту подозреваемого, обвиняемого, подсудимого в процессе допроса несовершеннолетнего.

Гарантируемая государством юридическая помощь предоставляется на основании указанных выше процессуальных норм, а также в соответствии с условиями и критериями, установленными в **Законе № 198/2007** о юридической помощи, гарантируемой государством, за счет средств, предназначенных для оказания таких услуг лицам, не имеющим достаточных финансовых средств для их оплаты.

Управление системой предоставления юридической помощи, гарантируемой государством, осуществляется:

- Министерством юстиции;
- Коллегией адвокатов;
- Национальным советом по юридической помощи, гарантируемой государством, и его территориальными бюро.

Закон № 198/2007 предусматривает оказание гарантированной государством юридической помощи не только в ходе уголовных дел, но и в ряде других категорий дел. Таким образом, имеют право на квалифицированную юридическую помощь лица, которые:

- нуждаются в юридической помощи **по уголовным делам**, когда того требуют интересы правосудия, но не имеют достаточных средств для оплаты этих услуг;
- нуждаются в срочной юридической помощи **в случае задержания** в рамках уголовного процесса или производства по делам об правонарушениях;
- нуждаются в срочной юридической помощи в случае подачи заявления о применении мер защиты в соответствии со статьей 278⁶ Гражданского процессуального кодекса Республики Молдова или статьей 215¹ Уголовно-процессуального кодекса Республики Молдова либо в

случае подачи жалобы на совершение насилия в семье или преступления, относящегося к половой сфере;

- нуждаются в юридической помощи по делам об правонарушениях, гражданским и административным делам, но не имеют достаточных средств для оплаты этих услуг, при том, что данные дела являются сложными с правовой или процессуальной точек зрения;
- дети, ставшие жертвами преступлений, жертвы насилия в семье, жертвы преступлений, относящихся к половой сфере, вне зависимости от уровня доходов.

Предоставление квалифицированной юридической помощи может испрашиваться на любом этапе уголовного процесса, а в гражданских делах — также до начала процесса.

Краткое и ясное описание насчет участников, процедуры, этапов запрашивания и предоставления гарантированной государством юридической помощи содержится в Руководстве бенефициара гарантированной государством юридической помощи.

б) Нотариусы

Деятельность нотариусов регламентируется Законом № 69/2016 об организации нотариальной деятельности и Законом № 246/2018 о нотариальной процедуре. В соответствии с нормативными рамками, **нотариус** является представителем государственной власти, уполномоченным в установленном законом порядке на основании лицензии и приказа о наделении его полномочиями. Нотариус не является государственным служащим, а его деятельность не является предпринимательской и не может быть отнесена к такого рода деятельности.

Круг ответственности нотариуса включает:

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • составление по просьбе сторон юридических документов; • удостоверение документов; • нотариальное ведение наследственного производства; • выдача свидетельства о наследовании; • выдача свидетельств о праве собственности; • удостоверение фактов в предусмотренных законом случаях; | <ul style="list-style-type: none"> • осуществление и засвидетельствование переводов; • пересылка документов физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам и, при необходимости, выдача свидетельства; • прием в депозит денежных сумм, финансовых документов и финансовых инструментов; • публичный вызов кредиторов; |
|---|--|

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • заверение подписей на документах; • заверение подписи переводчика или синхронного переводчика, имеющих разрешение на деятельность; • совершение протестов векселей и чеков; • назначение в предусмотренных законом случаях попечителя или управляющего наследственной массы; • заверение копий документов и выписок из них; | <ul style="list-style-type: none"> • обеспечение доказательств; • организация и проведение торгов, заверение этапов процедуры торгов или их результатов; • расторжение брака по согласию супругов; • выдача дубликатов нотариальных актов; • осуществление медиации в соответствии с законом; • наделение исполнительной надписью/силой; • любые другие акты и действия, предусмотренные нормативными актами. |
|---|--|

Нотариусы могут также давать юридические консультации по нотариальным вопросам, не относящимся к содержанию совершаемых ими нотариальных актов, и могут в качестве специалистов, назначенных заявителями, участвовать в подготовке и совершении сделок, подлежащих удостоверению. При исполнении своих полномочий нотариус пользуется общей компетенцией (относительно всей территории страны, всех лиц), за исключением следующих случаев:

- нотариальное наследственное производство относится к компетенции нотариуса, осуществляющего деятельность на территории места открытия наследства;
- в случае последовательного наследования наследники могут выбрать любого из нотариусов, осуществляющих деятельность на территории последнего места жительства наследодателя;
- совершение протеста векселей и чеков совершается нотариусом, осуществляющим деятельность на территории, где находится должник;
- выдача дубликата нотариального акта осуществляется нотариусом, в архиве которого хранится его оригинал.

Плата за нотариальные услуги исчисляется в соответствии с **Законом № 271/2003** о порядке исчисления платы за нотариальные услуги. Размер платы за нотариальные услуги устанавливается: зависимости от стоимости сделки — если она может быть оценена (в случае приобретения движимого/недвижимого имущества); в виде фиксированной ставки — если сделка не подлежит оценке (к примеру, плата за доверенность).

В Республике Молдова лицензией нотариуса обладают 298 человек. Со списком нотариусов можно ознакомиться на веб-странице Министерства юстиции.

В) Судебные исполнители

Судебным исполнителем является физическое лицо, уполномоченное государством осуществлять деятельность в общественных интересах, предусмотренную законом. При исполнении своих служебных обязанностей судебный исполнитель является представителем государственной власти.

Задачей исполнительного производства является содействие реализации прав взыскателей, признанных исполнительным документом, предъявленным к исполнению. Осуществлять принудительное исполнение может только лицензированный судебный исполнитель, наделенный полномочиями в соответствии с законом.

Принудительным исполнением является совокупность мер, предусмотренных **Исполнительным кодексом**, посредством которых взыскатель реализует через судебного исполнителя при помощи уполномоченных государственных органов свои права, признанные исполнительным документом, в случае, если должник добровольно не выполняет свои обязательства.

Участниками исполнительного производства являются: стороны, взыскатели-третьи лица, представители, специалисты, эксперты, переводчики, понятые. Принудительное исполнение начинается с обращения к судебному исполнителю в соответствии с законом и производится в любой форме, одновременно или поочередно, до полного удовлетворения признанного исполнительным документом права, уплаты процентов, пени или иных сумм, присужденных в соответствии с законом, а также расходов по исполнению.

Принудительное исполнение осуществляется на основании исполнительного листа. Относятся к исполнительным документам и исполняются следующие:

- исполнительные листы, выданные судебной инстанцией в соответствии с законом;
- решения, вынесенные судебными инстанциями по административным делам, определения, приказы судебных инстанций, если законом не предусмотрено иное;
- арбитражные решения, которыми утверждаются мировые соглашения;
- решения Европейского суда по правам человека, касающиеся суммы справедливого возмещения ущерба и компенсации других затрат, а также соглашения о дружественном урегулировании, заключенные сторонами;

- решения (определения) по делам о правонарушениях, в том числе вынесенные констатирующими субъектами в соответствии с установленной законом компетенцией, исполнительные листы по уголовным делам и приговоры по уголовным делам в части взыскания штрафа, а также гражданского иска;
- определения судьи по уголовному преследованию, обязывающие к совершению определенных действий, связанных с переводом/передачей/возвратом имущества;
- постановления об освобождении от уголовной ответственности с привлечением к ответственности за правонарушение в виде штрафа;
- исполнительные листы, выданные на основании арбитражных решений;
- исполнительные листы, выданные на основании решений иностранных судебных инстанций и иностранных арбитражных решений, признанные и разрешенные к исполнению на территории Республики Молдова;
- решения Конституционного суда о наложении штрафа;
- определения судебного исполнителя, протоколы судебного исполнителя, которыми закрепляются условия мирового соглашения сторон;
- решения Дисциплинарной коллегии Национального союза судебных исполнителей, Комиссии по авторизации и дисциплине авторизованных управляющих и Дисциплинарной коллегии Союза адвокатов о наложении дисциплинарных санкций денежного характера;
- решения Министерства финансов о взыскании со счета бенефициаров государственной программы «Первый дом» обязательств по оплате, вытекающих из выданных и выплаченных в пользу банка государственных гарантий и не обеспеченных в полном объеме вследствие продажи ипотечного жилья;
- решения об урегулировании, составленные Таможенной службой;
- договоры о залоге движимого имущества при условии, что залог может быть опротестован в порядке, установленном законом;
- договоры лизинга в части, касающейся права лизингодателя на вступление во владение имуществом и относящимися к нему документами и на исключение записи о лизинге из публичного реестра, при условии, что лизингодатель представляет собой небанковскую кредитную организацию или лизинговое общество, а лизинг отмечен или зарегистрирован в соответствии с частью (3) статьи 929 Гражданского кодекса;
- решения координаторов территориальных бюро Национального совета по юридической помощи, гарантируемой государством, о возмещении расходов по предоставлению юридической помощи, гарантируемой государством;
- акты, изданные Государственной налоговой службой, о предписании взыскания сумм;
- акты, изданные Советом по конкуренции, о наложении денежных взысканий;
- решения, вынесенные Агентством материальных резервов, о наложении денежных взысканий;

- акты, наделенные исполнительной надписью/силой, при условии предоставления законом на их основании права на принудительное исполнение;
- постановления (решения) о применении санкций, принятые органами публичной власти и/или другими органами, наделенными в соответствии с законом функциями регламентирования и контроля.

В целях обеспечения эффективного исполнения исполнительного документа, одновременно с возбуждением исполнительного производства и на всем его протяжении, судебный исполнитель вправе применять следующие меры для обеспечения исполнения исполнительного документа:

- наложить арест на денежные средства или имущество должника;
- запретить должнику совершать определенные действия;
- запретить другим лицам передавать имущество должнику или выполнять иные обязательства по отношению к нему;
- запретить физическим и юридическим лицам независимо от вида собственности и организационно-правовой формы осуществлять определенные действия в отношении должника или его имущества, в том числе приобретаемого в будущем, которые могут послужить препятствием для исполнения исполнительного документа.

Лицензией судебного исполнителя в Республике Молдова обладают около 200 человек. С их списком и округами их деятельности можно ознакомиться на сайте Министерства юстиции и на веб-странице Национального союза судебных исполнителей.

с) Медиаторы

В соответствии с **Законом № 137/2015** о медиации, **медиатор** — третье лицо, аттестованное в соответствии с законом и обеспечивающее осуществление процесса медиации в целях разрешения спора между сторонами.

Медиатор как представитель свободной профессии осуществляет общественно полезную деятельность, которая не является предпринимательской деятельностью и не может быть отнесена к таковой.

Деятельность медиатора может осуществляться на возмездной (за

плату) или безвозмездной основе. Медиатор имеет право на гонорар, а также на возмещение расходов, связанных с осуществлением медиации, в размере, установленном соглашением со сторонами. Медиатор может вести переговоры с обратившейся к нему стороной об авансировании расходов, связанных с поиском и установлением контакта с другой стороной.

В отличие от других свободных профессий в системе правосудия (адвокатов, нотариусов, судебных исполнителей) деятельность медиатора совместима с любой другой профессией или деятельностью, если законодательными актами, регламентирующими соответствующие профессии или виды деятельности (к примеру, государственный служащий), не предусмотрено иное.

Медиатор может осуществлять свою деятельность в составе бюро медиации или организации, осуществляющей медиацию. Медиатором может стать лицо, отвечающее в совокупности следующим условиям: в отношении него не установлена судебная мера охраны в виде опеки; является обладателем диплома лицензиата; ранее не осуждалось за умышленные тяжкие, особо тяжкие и чрезвычайно тяжкие преступления; не имеет судимости за незначительные преступления и преступления средней тяжести; обладает безупречной репутацией; способно по состоянию здоровья осуществлять данную профессиональную деятельность; окончило курсы начальной подготовки медиаторов; выдержало аттестационный экзамен на медиатора.

Деятельность медиаторов координирует Совет по медиации — коллегиальный орган со статусом юридического лица публичного права, созданный в целях реализации политики в области медиации.

Совет состоит из девяти членов, а именно: пятеро медиаторов, один представитель гражданского общества, один член, назначенный Национальным советом по юридической помощи, гарантируемой государством, один представитель адвокатов, назначенный Советом Союза адвокатов, один нотариус, делегированный общим собранием нотариусов.

Медиация может быть инициирована любой из сторон по собственной инициативе, а также по рекомендации органов публичной власти, судебных инстанций или органа уголовного преследования. В рамках судебного процесса судебная инстанция предлагает сторонам принять участие в ознакомительной встрече с целью информирования о способе разрешения споров посредством медиации. Медиация опирается на

сотрудничество между сторонами и на использование медиатором специфических методов и техник, основанных на общении и переговорах. Срок медиации спора не должен превышать трех месяцев со дня заключения договора о медиации, если стороны по обоюдному согласию не определили иной срок.

Существуют споры, которые стороны не могут урегулировать путем медиации, так как законом предусмотрен иной путь. К примеру, медиатор не может расторгнуть брак сторон, поскольку это могут сделать только компетентные органы (нотариусы, Агентство государственных услуг и судебные инстанции). Вместе с тем, супруги могут обратиться к медиатору для урегулирования споров, вытекающих из расторжения брака: определение места жительства ребенка или раздел имущества.

Процесс медиации не является открытым, если только стороны не договорились иначе. Медиатор обязан соблюдать конфиденциальность информации, ставшей ему известной до начала и/или в процессе медиации, а также после приостановления или прекращения его деятельности в качестве медиатора. Медиатор обязан предупредить участников процесса медиации об обязанности сохранять конфиденциальность информации и вправе при необходимости настаивать на подписании соглашения или условия о конфиденциальности.

Стороны по обоюдному согласию договариваются об условиях разрешения спора. Медиатор не правомочен принимать решения относительно этих условий, однако по просьбе сторон может предложить варианты разрешения спора. До подписания мирового соглашения стороны вправе по обоюдному согласию ходатайствовать о перерыве для консультирования с экспертами и составления своей точки зрения, с тем чтобы они могли свободно выразить свое согласие, отдавая себе отчет в существе дела. Стороны вправе письменно сформулировать условия разрешения спора.

В Республике Молдова аттестацию в качестве медиаторов прошли 200 человек. С их списком можно ознакомиться на сайте Министерства юстиции.

Д) Судебные эксперты

Важную роль в судебных процедурах и системе правосудия в целом играют судебные эксперты.

Судебным экспертом в смысле **Закона № 68/2016** о судебной экспертизе и статусе судебного эксперта является лицо, квалифицированное и в соответствии с законом уполномоченное для производства экспертиз и формулирования выводов по специальности, в которой оно авторизовано, в отношении определенных фактов, обстоятельств, предметов, явлений и процессов, тела человека и человеческой психики, и включенное в Государственный реестр судебных экспертов.

Деятельность судебных экспертов регламентируется Законом № 68/2016, Уголовно-процессуальным кодексом, Гражданским процессуальным кодексом, Кодексом о правонарушениях, международными договорами о юридической помощи и другими нормативными актами. Судебная экспертиза производится на основании акта о назначении судебной экспертизы, изданного в соответствии с положениями процессуального законодательства. **Объектом исследования судебной экспертизы** являются вещи, вещества, следы, документы, факты, явления, обстоятельства, тело человека и человеческая психика, которые необходимо исследовать в целях установления истины.

ЗАПОМНИТЕ!



Судебная экспертиза не решает вопросы законности или незаконности деяний, совершенных физическими и юридическими лицами, — решения насчет этих аспектов принимает судебная инстанция.

Заявителями судебной экспертизы могут быть орган уголовного преследования, судебная инстанция или другие участники процесса, проходящего в соответствии с гражданским процессуальным, уголовно-процессуальным законодательством или законодательством о правонарушениях, имеющие право назначать производство либо самостоятельно запрашивать производство судебной экспертизы.

Кроме того, в соответствии с нормативными рамками, можно запрашивать и проводить внесудебную экспертизу (вне судебного процесса). Внесудебная экспертиза может служить в качестве вспомогательного материала для составления жалобы, решения, достижения договоренности, мирового соглашения или другой внесудебной процедуры.

Изыскания и исследования в ходе судебной экспертизы проводятся в авторизованных лабораториях с учетом рода проводимой экспертизы.

Судебные эксперты осуществляют свою деятельность в публичных судебно-экспертных учреждениях или бюро судебной экспертизы.

В Республике Молдова есть 3 основных публичных учреждения, в которых осуществляют деятельность судебные эксперты:

- Национальный центр судебных экспертиз (Министерство юстиции) – учреждение, координирующее деятельность в области судебной экспертизы;
- Центр судебной медицины (Министерство здравоохранения);
- Центр технико-криминалистических и судебных экспертиз (Министерство внутренних дел).

Кроме публичных учреждений, в Республике Молдова действуют также индивидуальные либо объединенные бюро судебной экспертизы, зарегистрированные в условиях Закона № 68/2016 и только для определенных отдельных областей.

Области судебной экспертизы разные и отличаются в зависимости от учреждения. Номенклатура судебных экспертиз утверждена Постановлением Правительства № 195/2017. Области экспертизы указаны на веб-страницах каждого из учреждений, занимающихся проведением экспертизы¹.

е) Переводчики (синхронные переводчики)

Деятельности по отправлению правосудия способствуют также переводчики и синхронные переводчики.

синхронный переводчик – физическое лицо, специализирующееся на устном переводе с одного языка на другой и/или передаче знаков глухих, немых или глухонемых, обеспечивая таким образом понимание между двумя и более лицами;

переводчик – физическое лицо, специализирующееся на переводе письменных текстов с одного языка на другой при осуществлении профессиональной деятельности.

1 <https://cnej.gov.md/ro/content/nomenclatorul-serviciilor>
<http://medicina-legala.md/wp-content/uploads/2017/10/Nomenclatorul-CML.pdf>
<https://ctcej.politia.md/ro/examin%C4%83ri>

Статус данной категории вспомогательного персонала сектора правосудия регулируется **Законом № 264/2008** о статусе, выдаче разрешений на деятельность и организации деятельности синхронного переводчика и переводчика в секторе юстиции. Закон регулирует статус, выдачу разрешений на деятельность, организацию деятельности синхронных переводчиков и переводчиков, привлекаемых к деятельности ВСМ, Минюста, органов прокуратуры, органов уголовного преследования, судебных инстанций, нотариусов, адвокатов и судебных исполнителей. Основное условие для переводчиков/синхронных переводчиков, работающих для учреждений сектора правосудия, является **наличие разрешения на деятельность**. Вместе с тем, законом предусмотрены и отступления: в случаях, когда нет обладающих разрешением на деятельность синхронных переводчиков и/или переводчиков с языков/на языки, на которые требуется синхронный перевод и/или перевод [...] могут обратиться к лицам, владеющим языками, с которых/на которые осуществляется синхронный перевод и/или перевод, но не обладающим разрешением на деятельность.

Получить разрешение на деятельность в качестве переводчика/синхронного переводчика могут лица, соответствующие следующим требованиям:

- имеют лицензиатский или магистерский либо эквивалентный диплом, подтверждающий специализацию на иностранном языке или языках, по которым испрашивается разрешение на деятельность;
- имеют стаж работы по специальности не менее двух лет;
- владеют устной и письменной формой государственного языка;
- не защищены судебной мерой охраны в виде опеки;
- не имеют судимости;
- сдали аттестационный экзамен.

Выдача и отзыв разрешения на деятельность синхронного переводчика и/или переводчика, приостановление и прекращение деятельности синхронного переводчика и/или переводчика относятся к компетенции Министерства юстиции. Аттестационный экзамен на синхронного переводчика и переводчика организуется Министерством юстиции один раз в год.

Синхронный переводчик и/или переводчик обязан соблюдать конфиденциальность информации, ставшей ему известной в связи с исполнением своих профессиональных обязанностей, даже после прекращения деятельности. Переводчик и/или синхронный переводчик не обязан соблюдать это обязательство в случаях, когда закон или заинтересованные лица освобождают его от этого обязательства.

Синхронные переводчики и переводчики осуществляют в интересах и по запросу перечисленных выше учреждений сектора юстиции следующие виды деятельности:

- выполняют и заверяют переводы с иностранного языка, для которого получено разрешение, на государственный язык, а также с государственного языка на иностранный язык;
- выполняют на иностранном языке, для которого получено разрешение, заверенные копии актов и документов;
- осуществляют синхронные переводы с иностранного языка, для которого получено разрешение, на государственный язык, а также с государственного языка на иностранный язык.

Министерство юстиции ведет Государственный регистр синхронных переводчиков и переводчиков, обладающих разрешением на деятельность, в электронной и мануальной форме.

В Республике Молдова разрешением на деятельность в качестве синхронных переводчиков/переводчиков обладают 533 человека. С их списком можно ознакомиться на сайте Министерства юстиции.

5.

Виды дел и этапы рассмотрения

Виды дел		СТОРОНЫ	ПРЕДМЕТ
	АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ДЕЛА	органы публичной власти и любое лицо (физическое и юридическое), которые предъявляют требования на нарушение их прав.	действия либо бездействие органа публичной власти.
	ГРАЖДАНСКИЕ ДЕЛА	любое физическое или юридическое лицо, предполагаемое субъектом спорного материального правоотношения — договорные, имущественные, семейные отношения и т. д. Стороны называются истцом и ответчиком .	заявление лица, требующего защиты своего нарушенного или оспариваемого права, свободы или законного интереса.
	ДЕЛА О ПРАВОНАРУШЕНИЯХ	лицо, в отношении которого возбуждено производство о правонарушении — правонарушитель; • констатирующие субъекты и прокурор; • потерпевший; • свидетель; • защитник.	совершенные или предположительно совершенные правонарушения.
	УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА	подозреваемый/обвиняемый/подсудимый; обвинитель/прокурор; защитник/адвокат.	совершенные или предположительно совершенные преступления.

а) Административные дела

Административные дела (ранее — дела административного судопроизводства) рассматриваются в условиях **Административного кодекса № 116/2018**.

Стороны процесса: органы публичной власти и любое лицо (физическое и юридическое), которые предъявляют требования на нарушение их прав.

Органом публичной власти признаются любые учрежденные законом или иным нормативным актом организационная структура или орган, действующие в режиме публичной власти в целях реализации общественного интереса.



Предмет административных дел (рассматриваемых в порядке административного судопроизводства): действия либо бездействие органа публичной власти.

Предметом административного иска может быть:

- а)** полное или частичное аннулирование индивидуального административного акта (иск об оспаривании);
- б)** обязанность органа публичной власти издать административный акт (иск об обязанности);
- в)** обязанность совершить действие, допустить действие или воздержаться от действия (иск об исполнении обязательства);
- г)** установление наличия или отсутствия правоотношения либо ничтожности индивидуального административного акта или административного договора (иск об установлении); или
- д)** полное или частичное аннулирование нормативного административного акта (иск о нормативном контроле).

Этапы:

- 1) подача иска;
- 2) рассмотрение допустимости иска и соблюдения предварительного производства;
- 3) подготовка дела для рассмотрения во время судебного разбирательства;
- 4) рассмотрение по существу, судебное разбирательство, получение доказательств и вынесение решения;
- 5) исполнение решения.



Суды разрешают в первой инстанции все административные иски.

Апелляционные палаты разрешают в первой инстанции административные иски в отношении нормативных административных актов, не подлежащих контролю конституционности.

Кишиневская апелляционная палата разрешает в первой инстанции административные иски в отношении постановлений Высшего совета магистратуры, Высшего совета прокуроров, актов, изданных Национальным банком Молдовы, а также административные иски, отнесенные к его компетенции Кодексом о выборах.

Высшая судебная палата разрешает кассационные жалобы на решения и определения апелляционной палаты.

В производстве **первой инстанции**, **апелляционном производстве** и производстве по рассмотрению кассационных жалоб на судебные определения разрешаются по инициативе судебной инстанции **фактические и правовые вопросы**.

В **кассационном производстве** обжалуемые решения и определения рассматриваются по инициативе судебной инстанции на предмет **наличия процессуальных ошибок и правильного применения норм материального права**.

Решения. Судебная инстанция выносит одно из следующих решений:

- по иску об оспаривании – полностью или частично аннулирует индивидуальный административный акт, а также возможное решение по предварительному заявлению, если они незаконны и ущемляют истца в его правах;
- по иску об обязанности – полностью или частично аннулирует индивидуальный административный акт об отклонении запроса или возможное решение, принятое в предварительном производстве, и обязывает орган публичной власти издать индивидуальный административный акт в случае обоснованности требования истца об издании такого акта;
- по иску об исполнении обязательства – обязывает совершить действие, допустить действие или воздержаться от действия в случае обоснованности такого требования истца;
- по иску об установлении – устанавливает наличие или отсутствие правоотношения либо ничтожность индивидуального административного акта или административного договора в случае соответственно наличия или отсутствия правоотношения либо ничтожности индивидуального административного акта или административного договора;
- по иску о нормативном контроле – полностью или частично аннулирует нормативный административный акт в случае его незаконности или констатирует его ничтожность, если таковой ничтожен;
- отклоняет иск как необоснованный;
- если на момент аннулирования судебной инстанцией индивидуального административного акта он уже исполнен, судебная инстанция по заявлению распоряжается о возврате исполнения в части, в какой это действительно возможно.

Примеры административных дел:

- обжалование экс-председателем Кишиневской апелляционной палаты Владиславом Клима указа Президента об его отзыве с должности;
- обжалование констатационного акта Национального органа по неподкупности (НОП) о нарушении правового режима несовместимостей и пр.

б) Гражданские дела

Чаще всего в судебных инстанциях рассматриваются гражданские дела, поскольку, как признается в юридической доктрине, гражданские отношения

начинаются с рождения человека и завершаются с его кончиной, а также могут продолжаться и после (когда речь идет, к примеру, о наследственных правоотношениях). Основным нормативным актом, регулирующим гражданские отношения, является Гражданский кодекс Республики Молдова. Гражданские дела рассматриваются в условиях Гражданского процессуального кодекса.



Стороны процесса. Стороной гражданского судопроизводства могут быть любые физические или юридические лица, предполагаемые в момент возбуждения дела субъектами спорного материального правоотношения (договорные, имущественные, семейные отношения и т. д.). В гражданском судопроизводстве стороны называются **истцом и ответчиком (статья 59 Гражданского процессуального кодекса)**. Следует запомнить, что в зависимости от процессуальных средств, избранных для защиты, стороны называются по-разному (в судебной инстанции, рассматривающей дело по существу, — истец и ответчик; в апелляционной инстанции — апеллянт и ответчик; в кассационной инстанции — кассатор и ответчик; в ревизионной инстанции — заявитель и ответчик).

Специфическая особенность, отличающая стороны, заключается в существовании юридического конфликта между истцом и ответчиком. Существенный признак, характерный для сторон, заключается в том, что они — предполагаемые субъекты спорного материального правоотношения, следовательно, являются предполагаемыми обладателями законных прав, свобод или интересов. Важно отметить, что лицо, которое в соответствии с законом вправе подавать иск в суд, не всегда выступает в качестве истца. Если гражданское дело возбуждено по заявлению прокурора, органов публичной власти, организаций либо граждан в защиту прав других лиц, тогда истцом является то лицо, право или интерес которого отстаивается либо защищается поданным иском (ч. (4) статьи 59 Гражданского процессуального кодекса).

Процессуальные права и обязанности сторон определяются законом (статьи 56, 60, 61 Гражданского процессуального кодекса). По объему и содержанию они отличаются от процессуальных прав и обязанностей остальных участников процесса. Положения насчет прав и обязанностей сторон процесса закреплены в различных нормах Гражданского процессуального кодекса, они во многом зависят от этапа процесса, на которых осуществляются.

Предмет гражданских исков: заявление лица, требующего защиты своего нарушенного или оспариваемого права, свободы или законного интереса.

Этапы. В гражданском судопроизводстве процесс проходит следующие этапы:

- 1) возбуждение дела;
- 2) подготовка дела к рассмотрению;
- 3) судебное разбирательство;
- 4) исполнение решения.



Пути обжалования:

- а. **обычные:** апелляционная и кассационная жалоба;
- б. **исключительные:** пересмотр.

Примеры гражданских дел:

- Дети, которые судятся за наследство, оставленное им родителями;
- Дела, связанные с: расторжением брака, установлением места жительства несовершеннолетнего ребенка, установлением алиментов;
- Дела, связанные с возвратом задолженности;
- Споры между соседями и т. д.

В) Дела о правонарушениях

Процедура судопроизводства по делам о правонарушениях регулируется **Кодексом о правонарушениях** № 218/2008. Кодекс содержит правовые нормы, устанавливающие общие и специальные принципы и нормы права, относящегося к правонарушениям, определяет деяния, составляющие правонарушения, и устанавливает производство о правонарушениях и наказания за правонарушения.

Является **правонарушением** виновное противоправное деяние (действие или бездействие), представляющее меньшую социальную опасность, чем преступление, посягающее на охраняемые законом ценности, предусмотренное Кодексом о правонарушениях и наказуемое согласно установленной ответственности за правонарушение. Ответственности за правонарушение подлежит вменяемое физическое лицо, достигшее к моменту совершения правонарушения возраста 18 лет.

Освобождение от ответственности за правонарушение осуществляется по истечении срока давности привлечения к ней. Общий срок давности привлечения к ответственности за правонарушение составляет один год.

Производством о правонарушениях является осуществляемая уполномоченным органом при участии сторон и других наделенных правами и обязанностями лиц деятельность, имеющая целью установление правонарушения, рассмотрение и разрешение дела о правонарушении, выявление причин и условий, способствовавших совершению правонарушения. Производство о правонарушении начинается по праву с момента доведения до сведения констатирующего субъекта или установления им по собственной инициативе совершения правонарушения.

Участники процесса:

- лицо, в отношении которого возбуждено производство о правонарушении (правонарушитель);
- констатирующие субъекты (служащие органов, указанных в статьях 400-423¹⁰ Кодекса о правонарушениях) и прокурор (представитель государства);
- потерпевший;
- свидетель, специалист, эксперт, синхронный переводчик, переводчик, защитник (способствуют осуществлению производства).

Предмет дел о правонарушениях: совершенные или предположительно совершенные правонарушения.



Этапы:

- 1) рассмотрение дела о правонарушении (установление, сбор доказательств);
- 2) рассмотрение дела и вынесение решения (анализ документов, юридическая квалификация деяний, смягчающих или отягчающих обстоятельств);
- 3) пересмотр дела (правонарушитель, потерпевший, прокурор либо констатирующий субъект могут обжаловать решение в инстанции, которая может пересмотреть примененное наказание или неприменение наказания);
- 4) исполнение решения.



Решения: применение либо неприменение наказания за нарушение.

Пути обжалования. Судебные решения по делам о правонарушениях можно обжаловать:

- в обычном порядке: обжалование в кассационном порядке правонарушителем, констатирующим субъектом, потерпевшим, прокурором в случае необходимости;
- в исключительном порядке: статья 475 Кодекса о правонарушениях предусматривает возможность пересмотра дела в ревизионном порядке на основании заявления прокурора либо правонарушителя.

Примеры дел о правонарушениях:

- нарушение тишины;
- нарушение правил дорожного движения;
- мелкое хулиганство;
- выброс мусора в непопозженном месте и пр.

г) Уголовные дела

Уголовное судопроизводство представляет собой деятельность органов уголовного преследования и судебных инстанций с участием сторон процесса и других лиц, осуществляемую в соответствии с положениями **Уголовно-процессуального кодекса**. Уголовное судопроизводство признается начавшимся с момента обращения в компетентный орган или возбуждения им по своей инициативе уголовного дела в связи с подготовкой или совершением преступления.

Задачей уголовного судопроизводства является защита личности, общества и государства от преступлений, а также защита личности и общества от противозаконных действий должностных лиц при расследовании предполагаемых или совершенных преступлений с тем, чтобы каждый совершивший преступление был наказан в меру своей вины и ни один невиновный не был привлечен к уголовной ответственности и осужден. Органы уголовного преследования и судебные инстанции обязаны действовать в ходе уголовного судопроизводства таким образом, чтобы ни один невиновный не подвергался подозрению, обвинению или осуждению и никто не подвергался произвольно или без надобности мерам процессуального принуждения либо не стал жертвой нарушения других основных прав.

В смысле Уголовно-процессуального кодекса **уголовное дело** — уголовное судопроизводство, осуществляемое органом уголовного преследования и судебной инстанцией в отдельном конкретном случае в отношении одного или нескольких совершенных или предположительно совершенных преступлений.



Стороны уголовного процесса: лица, выполняющие в ходе уголовного судопроизводства функции **обвинения** или **защиты** на основе равноправия и принципа состязательности.

Сторона защиты представлена лицами, осуществляющими на законном основании действия по защите (*подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, гражданский ответчик и их представители — адвокаты*).

Качество фигурантов уголовных дел меняется на каждом этапе уголовного судопроизводства, следовательно, важно оперировать правильными понятиями, закрепленными в Уголовно-процессуальном кодексе.



СЛЕДУЕТ ЗАПОМНИТЬ

и различать следующие понятия:

Подозреваемый: физическое лицо, в отношении которого имеются доказательства в совершении им преступления, **до предъявления ему обвинения**. Лицо может быть признано подозреваемым одним из следующих процессуальных актов: 1) протоколом о задержании; 2) постановлением или определением о применении меры пресечения, не связанной с лишением свободы; 3) постановлением о признании лица в качестве подозреваемого. **Лицо перестает пребывать в качестве подозреваемого с момента освобождения его из-под стражи, отмены примененной к нему меры пресечения или, в зависимости от обстоятельств, отмены постановления о признании его в качестве подозреваемого и отдачи распоряжения о выведении его из-под уголовного преследования либо с момента вынесения органом уголовного преследования постановления о привлечении его в качестве обвиняемого.**

Обвиняемый: физическое лицо, в отношении которого вынесено в соответствии с требованиями Уголовно-процессуального кодекса **постановление о привлечении его в качестве обвиняемого**.

Подсудимый: обвиняемый, дело в отношении которого передано в **судебную**

инстанцию, именуется подсудимым. Лицо перестает пребывать в качестве обвиняемого с момента, когда в отношении него прекращается производство по делу или когда оно выводится из-под уголовного преследования.

Осужденный: обвиняемый, в отношении которого вынесен окончательный приговор, именуется осужденным, если приговор полностью или частично обвинительный.

Гражданский ответчик: таковым признается физическое или юридическое лицо, на которое в силу закона или в связи с предъявленным в ходе производства по делу гражданским иском может быть возложена имущественная ответственность за причиненный обвиняемым или подсудимым материальный ущерб.

Сторона обвинения — лица, осуществляющие на законном основании уголовное преследование или требующие на законном основании проведения уголовного преследования (прокурор, орган уголовного преследования, а также потерпевший, гражданский истец и их представители).

Компетенция органа уголовного преследования возлагается на следующие органы:

- **Министерство внутренних дел:** любое преступление, не отнесенное законом к компетенции других органов уголовного преследования;
- **Таможенная служба:** преступления, связанные с контрабандой, уклонением от уплаты ввозных платежей;
- **Национальный центр по борьбе с коррупцией:** преступления, связанные с коррупцией, а также смежные с ними преступления;
- **Государственная налоговая служба:** незаконное занятие предпринимательской деятельностью, уклонение от уплаты налогов;
- **Антикоррупционная прокуратура:** преступления, связанные с подкупом избирателей, а также коррупционные деяния совершенные определенной категорией субъектов (однозначно предусмотренных в статье 270¹ Уголовно-процессуального кодекса), либо если денежная сумма, стоимость имущества, услуг, привилегий, преимуществ в любой форме и других выгод, потребованных, обещанных, принятых, предложенных, предоставленных или полученных, превышает 5000 условных единиц или если размер причиненного преступлением ущерба превышает 50000 условных единиц;

- **Прокуратура по борьбе с организованной преступностью и особым делам (статья 270² Уголовно-процессуального кодекса):** преступления террористического характера, преступления, относящиеся к организованной преступности, преступления, связанные с контрабандой, если стоимость превышает 50000 условных единиц.

Предмет уголовных дел: совершенные или предположительно совершенные преступления.

Этапы уголовного процесса:

- 1. Возбуждение уголовного дела** — призвано осуществить цель уголовного процесса. Орган уголовного преследования и прокурор обязаны в пределах своей компетенции возбуждать уголовное дело в случае поступления заявления о совершении преступления и производить необходимые действия для установления уголовного деяния и виновных лиц, а также для их наказания. Они возбуждают уголовное дело на основании поступивших жалоб, доноса, явки с повинной, а также по собственной инициативе.
- 2. Уголовное преследование** — деятельность, осуществляемая органами уголовного преследования для добычи и проверки доказательств, необходимых для осуществления уголовного процесса таким образом, чтобы дела, лишённые правового основания, не попадали в судебную инстанцию. Орган уголовного преследования обязан принять все предусмотренные законом меры для расследования и выявления обстоятельств дела, чтобы доказать вину подозреваемого, обвиняемого, а также обстоятельства, оправдывающие и, соответственно, облегчающие либо отягчающие положение.
- 3. Предъявление обвинения, составление обвинительного заключения и направление дела в суд (статья 296 Уголовно-процессуального кодекса):** Обвинительное заключение состоит из двух частей — описательной и резолютивной. Описательная часть содержит сведения о деянии и лице, в отношении которого осуществлялось уголовное преследование, анализ доказательств, подтверждающих деяние и виновность обвиняемого, доводы, приведенные обвиняемым в свое оправдание, и результаты проверки этих доводов, обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственность обвиняемого, а также основания для освобождения от уголовной ответственности согласно положениям статьи 53 Уголовного кодекса, если такие основания установлены. Резолютивная часть содержит сведения о

личности обвиняемого и формулировку предъявленного обвинения с юридической квалификацией действий обвиняемого и указанием о направлении дела в компетентную судебную инстанцию.

4. Суд первой инстанции — деятельность, осуществляемая судебной инстанцией для разрешения уголовного дела. Здесь устанавливаются как виновность либо невиновность лица, так и мера наказания в соответствии с законом. Этап завершается провозглашением приговора или вынесением иного судебного акта.

Решения: Обвинительный либо оправдательный приговор.

Пути обжалования: Существуют два обычных порядка обжалования недовольной стороной приговора, вынесенного судебной инстанцией:

- **апелляционное производство;**
- **кассационное производство.**

Наряду с обычным порядком обжалования существует также исключительный порядок обжалования: ревизионный порядок обжалования и жалоба на отмену, которые представляют собой гарантию уголовного правосудия. Это путь, предусмотренный законом для обжалования судебного решения, в ходе которого проверяются законность и основания вынесенных приговоров.

Особенности:

В ходе уголовного судопроизводства применяются/принимаются некоторые процессуальные меры, которые журналисты понимают неверно. В частности, речь идет о разнице между **задержанием и арестом**:

- а)** по сроку, на который применяется: срок задержания составляет до 72 часов (24 часа в случае несовершеннолетних), до 6 часов — для установления личности, тогда как срок ареста составляет до 6 либо до 12 месяцев;
- б)** по процессуальному субъекту, который применяет их: меру задержания может применить офицер уголовного преследования или же прокурор, тогда как арест применяется на основании определения судьи по уголовному преследованию либо ходатайства прокурора;

В) по этапу процесса, на котором могут применяться: задержание может применяться и до начала производства уголовного преследования, при условии последующей регистрации преступления в течение 3 часов с момента доставки задержанного лица в орган уголовного преследования, тогда как арест допускается лишь после начала производства по уголовному преследованию.

Разбор примера № 1: Один из телеканалов передал в декабре 2020 года новость¹², озаглавленную «Бывший посол Республики Молдова в России арестован на 72 часа» («Fostul ambasador al Republicii Moldova în Rusia a fost arestat pentru 72 de ore»). В самой новости вначале говорится о том, что дипломата «задержали по делу об анаболических стероидах», затем сообщается, что «его предварительно арестовали на 72 часа». Также указывается, что «по этому же делу задержано еще два человека». Это пример того, как журналисты перепутали юридические термины. Задержание не равно аресту. В таком случае надо было использовать понятие «задержание». Именно этот термин правильный в данном случае.

Разбор примера № 2: В мае 2022 года один из медийных порталов опубликовал новость³, озаглавленную «День выдался напряженным. Здесь я выдержу». Первые заявления Игоря Додона после ареста» («A fost o zi încordată. Eu aici voi rezista». Primele declarații ale lui Igor Dodon după ce a fost arestat»). В первом абзаце новости сообщается: «Бывший президент Республики Молдова Игорь Додон сделал первые заявления после того, как вчера, 24 мая, **его арестовали на 72 часа**». В данном случае правильный термин — **задержание**. Арест производится после того, как лицо было задержано на 72 часа. Игоря Додона не поместили под арест.

2 Новость телеканала 10TV, переданная 28 декабря 2020 года

3 Новость портала Diez.md, опубликованная 25 мая 2022 года

Разбор примера № 3: Аналогичную ошибку допустили авторы новости⁴ «Три автомобиля, повреждены в Кишиневе камнями адвокатом Марином Сардарем. Полиция арестовала его на 72 часа» («Trei automobile, distruse în Chișinău cu pietre de către avocatul Marin Sardari. Poliția l-a arestat pentru 72 de ore»). В тексте говорится, что «полицейские Инспектората полиции сектора Ботаника... поместили его под предварительный арест на 72 часа. Есть все шансы, что арест впоследствии продлят в рамках уголовного дела, возбужденного по данному факту». Полиция не может помещать под предварительный арест. Это может сделать судья по уголовному преследованию, который — по требованию и на основании приведенных прокурором доводов — выдает ордер арест на конкретный срок. В данном случае речь шла о **задержании** лица. Авторы перепутали юридические понятия, а содержание их новости может ввести общественность в заблуждение.

Важная гарантия уголовного судопроизводства — **презумпция невиновности**. При освещении тем, связанных с уголовными делами, необходимо принимать во внимание, что, в соответствии с ч. (2) статьи 6 Европейской конвенции прав человека, каждый обвиняемый в совершении уголовного преступления считается невиновным, до тех пор пока его виновность не будет установлена законным порядком. Бремя доказывания возлагается на прокурора и любое сомнение трактуется в пользу обвиняемого (ЕСПЧ, **Холомёв против Молдовы, решение. 7.11.2006, ч. 99**). Ни судьи, ни другие служащие, задействованные в изучение дела, не могут выступать с заявлениями для прессы, в которых утверждают, что обвиняемый виновен.

Примеры уголовных дел:

- совершение преступлений, связанных с хищением: кража, грабеж, разбой;
- причинение тяжких телесных повреждений, убийство, изнасилование и пр.;
- активное корруммирование, пассивное корруммирование, дача или получение взятки и пр.

4 Новость портала Piataauto.md, опубликованная 20 июня 2021 года



6.

Конституционный суд

Статус и полномочия Конституционного суда регулируются Разделом V **Конституции Республики Молдова** (статьи 134-140).

Конституционный суд (КС) — единственный орган конституционной юрисдикции в Республике Молдова, он независим от любой другой публичной власти и подчиняется только Конституции. КС гарантирует верховенство Конституции, обеспечивает реализацию принципа разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, а также ответственность государства перед гражданином и гражданина перед государством.

ЗАПОМНИТЕ!



Конституционный суд не является судебной инстанцией общей юрисдикции. КС независим от всех властей в государстве. Основная функция Конституционного суда — **контроль конституционности нормативных актов** и признание недействительными противоречащих Конституции юридических норм, а также толкование Конституции.

Конституционный суд состоит из шести судей, назначаемых на шестилетний срок:

- двое судей назначаются Парламентом,
- двое — Правительством и
- двое — Высшим советом магистратуры.

КС осуществляет свои полномочия в соответствии с положениям статьи 135 Конституции, статьи 4 Закона о Конституционном суде и статьи 4 Кодекса конституционной юрисдикции, а именно:

- осуществляет по запросу контроль конституционности законов и постановлений Парламента, указов Президента Республики Молдова, постановлений и ордонансов Правительства, а также международных договоров, одной из сторон которых является Республика Молдова;
- дает толкование Конституции;
- высказывается по предложениям о пересмотре Конституции;
- подтверждает результаты республиканских референдумов;
- подтверждает результаты выборов Парламента и Президента

Республики Молдова, признает действительными мандаты депутатов и Президента Республики Молдова;

- констатирует обстоятельства, оправдывающие роспуск Парламента, отстранение от должности Президента Республики Молдова, временное исполнение его обязанностей, невозможность исполнения Президентом Республики Молдова своих обязанностей в течение более чем 60 дней;
- разрешает исключительные случаи неконституционности правовых актов;
- принимает решения по вопросам, предметом которых является конституционность партии.

Правом на обращение в Конституционный суд обладают:

- Президент Республики Молдова;
- Правительство;
- министр юстиции;
- судьи/составы суда Высшей судебной палаты, апелляционных палат и судов;
- Высший совет магистратуры;
- Генеральный прокурор;
- депутат Парламента;
- парламентская фракция;
- народный адвокат;
- советы административно-территориальных единиц первого или второго уровня, Народное Собрание Гагаузии (Гагауз Ери) — в случаях проверки конституционности законов, регламентов и постановлений Парламента, указов Президента Республики Молдова, постановлений, ордонансов и распоряжений Правительства, а также международных договоров, стороной которых является Республика Молдова, не отвечающих статье 109 (основные принципы местного публичного управления) и соответственно статье 111 Конституции Республики Молдова (Автономно-территориальное образование Гагаузия).

Акты Конституционного суда являются официальными документами, обязательными для исполнения на всей территории страны всеми органами публичной власти и всеми юридическими и физическими лицами. **Нормативные акты или их части, признанные неконституционными, становятся недействительными и не применяются со дня принятия соответствующего постановления Конституционного суда.**

Нормативные акты, признанные КС неконституционными, не изменяются автоматически. Обязательство изменить, устранить нормы, противоречащие Конституции, возлагается на органы-эмитенты (Парламент, Правительство, Президент). В этих целях Конституционный суд издает представления (требования предпринять действия) в адрес эмитентов.

Конституционный суд уполномочен приостановить до — разрешения дела по существу с вынесением окончательного определения или постановления — действие нормативных актов, оспоренных в установленном законом порядке и если оспоренные акты затрагивают либо относятся к следующим областям:

- суверенитет и государственная власть;
- права и основные свободы человека;
- демократия и политический плюрализм;
- разделение и взаимодействие властей;
- основные принципы собственности;
- единство народа и право на самобытность;
- экономическая или финансовая безопасность государства;
- другие области, по которым Конституционный суд признает необходимым приостановить действие оспариваемого акта во избежание неминуемых ущерба и негативных последствий.

К примеру:

Решением № 41 от 23 апреля 2020 года Конституционный суд приостановил действие, в том числе процедуру вступления в силу, Закона № 57 от 23 апреля 2020 года о ратификации Соглашения между Правительством Республики Молдова и Правительством Российской Федерации о предоставлении Правительству Республики Молдова государственного финансового кредита, до рассмотрения по существу обращения о проверке конституционности Закона № 57/2020.

Постановлением КС № 12 от 7 мая 2020 года Закон № 57/2020 был признан неконституционным.

Конституционный суд вправе приостанавливать также и действие изданных Парламентом, Президентом Республики Молдова или Правительством актов индивидуального характера, которые касаются государственных должностных лиц, представляющих особые общественные и/или политические интересы.

По отношению к судебной системе общей юрисдикции КС рассматривает исключительные случаи неконституционности.

Исключительный случай неконституционности – возбуждение рядовыми судебными инстанциями, по инициативе сторон или по долгу службы, процедуры проверки соответствия закона или другого нормативного акта в полном объеме либо, в большинстве случаев частично, конституционным нормам. Это отражает наличие треугольного соотношения между стороной, участвующей в процессе, права и интересы которой были ущемлены какой-либо неконституционной нормой, судебной инстанцией, к которой обращаются по поводу неконституционности, и Конституционным судом, призванным разрешать исключительные случаи неконституционности.

Запрос об исключительном случае неконституционности может быть представлен:

- судебной инстанцией, по собственной инициативе, которая, соблюдая принцип верховенства Конституции, не имеет права применять спорные с конституционной точки зрения положения;
- сторонами процесса, в том числе их представителями, права и интересы которых могут быть ущемлены в результате применения неконституционных положений при разрешении дела.

**РЕЛЕВАНТНЫЕ
НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:**

- Конституция Республики Молдова № 1/1994;
- Кодекс конституционной юрисдикции
- Закон № 317/1994 о Конституционном суде

7.

Народный адвокат (Омбудсмен)

Слово «омбудсмен» происходит из шведского языка. В целом означает орган, лицо, которое отстаивает права и интересы другого. В юридическом смысле **омбудсмен** является независимым, уважаемым человеком, уполномоченным парламентом или правительством защищать права человека и основные свободы.

Статус и роль народного адвоката регулируются на конституционном уровне статьей 59¹ Высшего закона, которая предусматривает следующее:

- Народный адвокат обеспечивает **продвижение и защиту основных прав и свобод человека**.
- Народным адвокатом может быть назначено лицо, которое обладает безупречной репутацией, высокой профессиональной компетентностью и известно деятельностью в области защиты и продвижения прав человека.
- Народный адвокат назначается Парламентом на основе предусмотренной законом прозрачной процедуры отбора, большинством голосов избранных депутатов, **на семилетний срок**, который не может быть возобновлен. В течение срока полномочий народный адвокат независим и беспристрастен. К народному адвокату неприменим никакой императивный или представительский мандат.
- Народный адвокат не вправе заниматься политической деятельностью либо быть членом какой-либо политической партии.
- Вмешательство в деятельность народного адвоката, намеренное игнорирование его обращений и рекомендаций, а также препятствование в любой форме его деятельности влекут юридическую ответственность согласно закону.
- Народный адвокат может быть отозван с должности двумя третями голосов избранных депутатов с соблюдением установленной законом процедуры, предусматривающей его предварительное заслушивание.
- Порядок организации и деятельности института народного адвоката устанавливается органическим законом.

Закон № 52/2014 о народном адвокате (омбудсмене) гласит, что омбудсмен способствует защите прав и свобод человека:

- путем предупреждения их нарушения;
- путем мониторинга и представления докладов о порядке соблюдения прав и основных свобод человека на национальном уровне;
- путем совершенствования законодательства в области защиты прав и свобод человека;
- путем международного сотрудничества в этой области;
- путем продвижения прав и свобод человека и механизмов их защиты посредством применения процедур, регулируемых законом.

Народный адвокат исполняет следующие обязанности:

- принимает и рассматривает заявления о нарушении прав и свобод человека и направляет в установленные сроки письменные ответы в отношении поданных заявлений;
- представляет органам власти и/или ответственным лицам предложения и рекомендации о восстановлении в правах лиц, в отношении которых было установлено нарушение прав и свобод человека. Данное полномочие омбудсмена закреплено и в случае осведомителей по неподкупности. Отметим, что на основании **Закона № 122/2018** омбудсмен был наделен полномочиям защищать осведомителей по неподкупности: лиц, сообщающих о незаконных практиках по месту работы и в отношении которых прибегают к мести;
- способствует разрешению по взаимному **согласию конфликтов между органами публичной власти и физическими лицами**;
- способствует совершенствованию законодательства в области прав и свобод человека;
- представляет предложения и рекомендации о ратификации или присоединении к международным документам в области прав и свобод человека и предоставляет методологическую помощь для обеспечения их внедрения;
- подает обращения в Конституционный суд и иски в судебные инстанции, представляет точки зрения по требованию Конституционного суда.

ЗАПОМНИТЕ!

Народный адвокат не заменяет своими полномочиями органы публичной власти, правоохранительные органы и судебные инстанции. Институт омбудсмена наделен специальными функциями, в отличие от других трех классических органов государственной власти: законодательной, исполнительной и судебной власти, омбудсмен не уполномочен принимать решения, он дополняет три классических органа государственной власти, а его основная роль сводится к установлению правильности действий администрации.

Заявление, адресованное народному адвокату, должно соответствовать определенным критериям, а именно:

- может быть подано не позднее одного года со дня предполагаемого нарушения прав или свобод заявителя или со дня, когда заявителю стало известно о предполагаемом нарушении;
- не находилось в судебной процедуре рассмотрения по существу;
- его рассмотрение не относится к компетенции других органов (возбуждение уголовного преследования, толкование судебного решения);
- не содержит клевету и оскорбления, не дискредитирует органы государственной власти.

Народный адвокат вправе действовать по собственной инициативе при наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод человека, в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать средства правовой защиты.

При установлении факта нарушения прав или свобод заявителя народный адвокат направляет соответствующему органу или должностному лицу, решения, действия или бездействия которых, по его мнению, нарушают права и свободы человека, свое **заключение, содержащее рекомендации по поводу принятия необходимых мер для безотлагательного восстановления нарушенных прав заявителя**. Наряду с этим **в своей деятельности по предупреждению пыток** народный адвокат направляет органу или должностному лицу свои рекомендации в целях улучшения обращения с лицами, лишенными

свободы, и условий их содержания, а также предупреждения пыток. В случае несогласия с принятыми мерами народный адвокат вправе обратиться в вышестоящий орган для принятия соответствующих мер по выполнению рекомендаций, содержащихся в заключении, и/или информировать общественное мнение. Вышестоящий орган обязан сообщить о принятых мерах в течение 45 дней.

В своей деятельности омбудсмен опирается на содействие Офиса народного адвоката, который предоставляет организационную, правовую, информационную и техническую помощь в целях исполнения им своих обязанностей. Персонал Офиса состоит из государственных служащих, персонала технического обслуживания и иного персонала. Служащие Офиса имеют свободный доступ в места лишения свободы и неограниченный доступ к любой информации об обращении с лицами, лишенными свободы, и об условиях их содержания. В других муниципалитетах и городах могут создаваться представительства Офиса на правах его территориальных подразделений. Представительства создаются и ликвидируются по решению народного адвоката в зависимости от места, численности населения, специфической деятельности, уровня автономии и других факторов. В настоящее время у Офиса есть представительства в Бельцах, Кахуле и Комрате (с 2001 года). В 2012 году было открыто новое представительство в селе Варница района Анений Ной.

ЗАПОМНИТЕ! *Народный адвокат и Офис, помогающий ему в его деятельности, не вмешиваются и не оказывают адвокатские услуги для урегулирования индивидуальных, частных споров между физическими лицами. К функциям института омбудсмана, исходя из его миссии, относятся: мониторинг соблюдения прав человека и основных свобод и законности, что включает также функции контроля за соблюдением прав человека в области государственного управления; медиация либо рекомендации насчет новых законодательных мер; применение санкций либо наказаний к властям, наносящим урон деятельности учреждения.* В соответствии с Законом № 122/2018, народный адвокат выдвигает рекомендации, а также занимается медиацией в случае осведомителей по неподкупности, обращающихся за его защитой. За 2018-2022 годы

народный адвокат вмешался в случае более 10 осведомителей по неподкупности, в том числе представлял свои заключения в судебные инстанции.

В деле А.П. против Генерального инспектора Пограничной полиции народный адвокат представил заключения, которыми потребовал рассмотреть дело с точки зрения Закона № 122/2018 об осведомителях по неподкупности. Национальные инстанции не учли выводы и рекомендации омбудсмена. В настоящее время дело направлено в Европейский суд по правам человека.

В другом деле по факту мести в отношении осведомителя по неподкупности из Бельцкой муниципальной больницы заключение и рекомендации народного адвоката были учтены, а действия с целью мести прекратились.

**РЕЛЕВАНТНЫЕ
НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:**

- Конституция Республики Молдова № 1/1994
- Закон № 52/2014 о народном адвокате (омбудсмене)
- Закон № 122/2018 об осведомителях по неподкупности
- Положение об организации и функционировании Офиса народного адвоката, утвержденное Законом № 164/2015

8.

Права журналистов во взаимодействии с системой правосудия

а) Взаимоотношения с полицейскими, прокурорами, судьями

Запрос информации о текущей деятельности полиции. В ходе своей профессиональной деятельности журналисты запрашивают информацию от учреждений полиции — посредством письменных или устных запросов. Сведения, которые касаются результата работы полиции, порядка расходования структурами полиции государственных денег, документы относительно институциональных реформ и т. д. носят открытый характер и представляют общественный интерес, следовательно, журналисты вправе запрашивать и получать подобную информацию.

Вместе с тем, полиция располагает засекреченной или предполагающей ограниченный доступ информацией. В соответствии с Законом о доступе к информации, к информации ограниченного доступа, то есть к сведениям, в случае запроса которых вы можете получить отказ, относится также информация, касающаяся оперативной и следственной деятельности соответствующих органов, «но только в случаях, когда разглашение такой информации может нанести ущерб следствию, помешать развитию судебного процесса, лишить лицо права на справедливое и беспристрастное рассмотрение его дела либо поставить под угрозу жизнь или физическую безопасность человека»⁵. Когда учреждения полиции отказывают в предоставлении запрошенной информации, им надлежит обосновывать свой отказ и сослаться при этом на один либо несколько правовых оснований. А если запрашиваемые сведения подпадают под действие указанных выше норм, тогда журналистам не стоит настаивать на их предоставлении. Аналогичным образом, практически все, кто имеют отношение к уголовному процессу, обязаны не разглашать определенные категории информации, включая «обстоятельства и сведения, ставшие им известными в результате производства процессуального действия, в том числе затрагивающие неприкосновенность частной, семейной жизни, а также составляющие государственную, коммерческую тайну или другую официальную информацию ограниченного доступа»⁶.

Полицейские, как и другие представители системы правосудия, обязаны соблюдать ограничения насчет разглашения информации, которая оказывает

5 [Закон № 982 от 11.05.200 О доступе к информации](#)

6 [Уголовно-процессуальный кодекс Республики Молдова](#)

негативное воздействие на частную и семейную жизнь, защиту данных личного характера, затрагивает человеческое достоинство и целостность личности, в частности, когда идет речь о жертвах преступлений. Зачастую это служит основанием для отказа предоставить информацию либо для предоставления только неполной информации. Журналисты должны знать о существовании подобных ограничений и, в свою очередь, соблюдать их, не настаивая на получении такого рода информации от полиции. Исключением служат случаи, когда полиция разглашает информацию насчет частной жизни с согласия соответствующего лица.

Разбор примера: Телеканал⁷ выпустил в эфир передачу в формате реалити-шоу, во время которой съемочная группа сопровождала экипаж полиции, выезжающий на ночные вызовы. Таким образом, полиция обеспечивала доступ журналистов к жертвам насилия в семье, к лицам, которые находились в состоянии опьянения либо в других унижительных ситуациях, не заручившись предварительно согласием соответствующих лиц. В таком случае полицейские нарушили обязательство не разглашать обстоятельства и сведения, ставшие им известными в результате производства процессуального действия, в том числе затрагивающие неприкосновенность частной жизни. Обычно представители полиции отклоняют подобные запросы журналистов и соглашаются на освещение таких случаев лишь при условии, что предварительно запрашивается согласие соответствующего лица, которое, в свою очередь, дает информированное согласие, понимая при этом, что с ним происходит, и какими последствиями это чревато.

Запрос информации во время уголовного расследования. Конфиденциальность уголовного преследования. Главным образом в случае уголовных дел, касающихся публичных лиц, СМИ обычно распространяют информацию на этапе, когда о случившемся только стало известно, как правило, из объявлений полиции либо прокуратуры, а затем возвращаются к прокурорам с вопросами следующего рода: на каком этапе находится уголовное преследование, было ли предъявлено обвинение лицу, было ли оно выведено из-под уголовного преследования. В подобных случаях прокуроры сообщают

7 <https://realitatea.md/video-24-front-line-episodul-2-sezonul-ii-un-minor-beat-violenta-domestica-si-alcool-ma-duc-sa-ma-spanzur/>

краткую информацию, разглашение которой они считают безопасной для хода следствия.

Уголовно-процессуальный кодекс⁸ (статья 212) закрепляет конфиденциальность уголовного преследования: «Материалы уголовного преследования могут быть оглашены только с разрешения лица, осуществляющего уголовное преследование, и только в том объеме, в каком оно считает это возможным с учетом соблюдения презумпции невиновности и того, чтобы не затрагивались интересы других лиц и дальнейшего хода уголовного преследования, в соответствии с положениями Закона о защите персональных данных № 133 от 8 июля 2011 года».

Если журналисты узнают из других источников (к примеру, в результате утечки информации) сведения, относящиеся к ходу уголовного преследования, если в их распоряжении оказываются документы, к примеру, содержащие показания лиц, результаты обысков и т. д., то их могут привлечь к уголовной ответственности на основании статьи 315 Уголовного кодекса.

Разбор примера: 7 мая 2019 года Генеральная прокуратура⁹ объявила в розыск двух мужчин, участвовавших в двойном изнасиловании и попытке убийства. Большинство медийных учреждений передало это сообщение. На следующий день один из порталов полностью опубликовал документ, который содержал показания одной из жертв женского пола, сделанные во время следствия. В итоге Генеральная прокуратура возбудила уголовное дело¹⁰ по факту разглашения средствами массовой информации данных уголовного преследования. «В результате сегодняшнего появления на сайтах некоторых медийных учреждений копий материалов уголовного дела, возбужденного по факту двойного изнасилования и попытки убийства несовершеннолетней в центре столицы, Прокуратура отреагировала по собственной инициативе и распорядилась о возбуждении уголовного дела по факту разглашения данных уголовного преследования (статья 315 Уголовного кодекса). Поскольку опубликованный документ содержит сведения, относящиеся к проводимому уголовному преследованию, и они были разглашены вопреки запрету лица, которое проводит уголовное преследование, прокурорам предстоит

8 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Молдова

9 Пресс-релиз Генеральной прокуратуры, 7 мая 2019 года

10 Пресс-релиз Генеральной прокуратуры, 8 мая 2019 года

выявить и привлечь к ответственности виновных за подобные действия», — сообщила Генеральная прокуратура.

ЗАПОМНИТЕ!



Деяния, вменяемые лицу, проходящему по уголовному делу в качестве подозреваемого или обвиняемого, не должны быть представлены как бесспорные. В ходе уголовного преследования действует презумпция невиновности, а журналистам надлежит соблюдать этот принцип. Следовательно, необходимо использовать следующего рода формулировки: *предположительно напал, предположительно похитил, предположительно украл и пр.*, а также другие, которые не будут подразумевать, что деяния бесспорные и доказанные.

Когда уголовное преследование касается лица, занимающего либо занимавшего публичную должность, или же лица, которое является кандидатом на замещение публичной должности, запрашивание сведений о ходе следствия соответствует законному интересу общества насчет доступа к информации, вот почему право общества узнавать информацию, которая представляет общественный интерес, преобладает над правом соответствующих лиц на защиту имиджа и частной жизни. Таким образом, СМИ могут запрашивать и вправе получать сведения о нынешних уголовных делах или же о прошлых уголовных делах, возбужденных против публичных лиц или лиц, которые являются кандидатами на замещение публичной должности.

Разбор примера: *В августе 2021 года один из расследовательских порталов¹¹ запросил в Комратской прокуратуре и Генеральной прокуратуре информацию о том, возбуждались ли за последние пять лет уголовные дела в отношении лица, которое на тот момент баллотировалось на должность депутата Народного собрания Гагаузии. Сведения были необходимы журналистам-расследователям ввиду наличия обвинений со стороны бизнесмена, который считал себя потерпевшей стороной в результате мошеннических действий кандидата в депутаты. Комратская прокуратура отказалась предоставить СМИ данную информацию под предлогом защиты репутации соответствующего лица.*

11 Журналистское расследование, сентябрь 2021 года, портал MoldovaCurata.md

Вместе с тем, Генеральная прокуратура предоставила запрошенную информацию и сообщила, что на имя кандидата было возбуждено уголовное дело по факту мошенничества в особо крупных размерах, однако производство по нему было прекращено.

Эти два учреждения по-разному трактовали одни и те же правовые нормы насчет доступа к информации. Вместе с тем, журналисты должны знать, что отсылка полиции или прокуратуры к необходимости защитить имидж лица, его репутацию либо частную жизнь не может преобладать над интересом общественности знать информацию о кандидатах на замещение публичных должностей или же о лицах, которые занимают публичные должности.

Запрос информации у судей. В ходе рассмотрения дела в судебной инстанции судья либо другие представители инстанции не имеют право сообщать другие сведения, кроме относящихся к месту, дате и времени проведения судебных заседаний, причине переноса заседаний или передаче дел в другую судебную инстанцию. Журналисты, которые хотят освещать ход дела, могут присутствовать на заседаниях инстанции, если они не объявлены закрытыми. Судьи обязаны, в соответствии с Законом о статусе судьи¹², «не разглашать тайну совещания судей, сведения, ставшие известными в ходе закрытого судебного заседания, а также данные уголовного преследования».

Вместе с тем, в ответ на обращения прессы судьи могут высказываться по общим вопросам, касающихся правосудия, процессов, происходящих в системе, и по другим темам, относящимся к сфере их компетенции.

б) Поведение и права журналиста на судебных заседаниях

Гласность судебных заседаний. Конституцией Республики Молдова предусматривается, что во всех судах судебные заседания проводятся открыто. Судебное разбирательство в закрытом заседании допускается только в случаях, установленных законом, с соблюдением всех правил судебной процедуры.

Статья 18 Уголовно-процессуального кодекса устанавливает случаи, когда заседания проходят в отсутствии общественности:

¹² [Закон о статусе судьи](#)

- Доступ в зал заседаний может быть запрещен мотивированным определением для прессы или общественности на протяжении всего процесса или какой-то его части только в интересах соблюдения нравственности, обеспечения общественного порядка или национальной безопасности, в случаях, обусловленных интересами несовершеннолетних или необходимостью защиты частной жизни сторон процесса, или же, в той мере, которая расценивается судебной инстанцией как строго необходимая, в случае, когда в силу особых обстоятельств гласность могла бы повредить интересам правосудия.
- В процессе, в котором несовершеннолетний является пострадавшим или свидетелем, судебная инстанция заслушивает его свидетельские показания в закрытом заседании.

Эта же статья гласит, что рассмотрение дела в закрытом судебном заседании должно быть обоснованным и осуществляться с соблюдением всех правил судопроизводства. Вместе с тем, во всех случаях решения судебной инстанции оглашаются в открытом судебном заседании. Иными словами, председатель состава суда принимает обоснованное решение в соответствии с правовыми нормами о том, объявляет ли он судебное заседание закрытым, и сообщает об этом прессе и присутствующей общественности.

Право осуществлять видео/аудиозапись во время судебного заседания.

Согласно Гражданскому процессуальному кодексу (статья 18)¹³, видеозапись, фотографирование, использование технических средств, иных чем требующихся в целях реализации процессуальных прав и обязанностей, допускаются не иначе как с разрешения председательствующего в судебном заседании и лишь с согласия сторон и других участников процесса, а в случае заслушивания свидетелей — также с их согласия. Нарушение этого запрета влечет наложение штрафа в размере до 20 условных единиц с конфискацией записи (пленки, фотографий, кассет и т.д.).

Таким образом, у журналистов нет права снимать во время судебного заседания и делать аудиозаписи. Они могут только присутствовать на заседании, если оно не объявлено закрытым, и делать заметки. Председательствующий на заседании может разрешить прессе сделать короткие записи в начале заседания и снять момент оглашения решения.

С 2014 года в Республике Молдова введется аудиозапись судебных заседаний, аудиозапись делает секретарь инстанции. Такое решение было принято Высшим советом магистратуры¹⁴, вместе с тем, допуск к записи могут

13 [Гражданский процессуальный кодекс Республики Молдова](#)

14 [Решение Высшего совета магистратуры № 338/13 от 12.04.2013](#)

получить только стороны процесса. Для этого им надо подать заявление в секретариат и выплатить пошлину в размере 20 леев.

При входе в судебную инстанцию для сбора информации журналисты предъявляют — в ответ на требование — удостоверение, подтверждающее их принадлежность к медийному учреждению либо к журналистскому союзу. Во время заседания у журналистов нет права мешать участникам процесса, задавать вопросы или прибегать к другим действиям, которые могут расцениваться как вмешательство в ход заседания. Журналисты обязаны соблюдать профессиональную этику, предполагающую пристойность поведения. Им надлежит проявлять уважительное отношение к судьям, а тем, следует, в свою очередь, относиться с уважением к журналистам.

По завершении заседания у журналистов есть право снимать в зале суда или других помещениях инстанции. В случае резонансных судебных процессов, как правило, сразу же после завершения судебных заседаний СМИ обращаются к задействованным в процесс участникам — прокурорам, адвокатам, третьим сторонам — с просьбой прокомментировать заседания либо последние сведения, которые относятся к делу. У журналистов есть право задавать тем, кто отправляет правосудие, вопросы и, пользуясь случаем, запрашивать релевантную для установления истины информацию, сведения, которые помогут им правильно проинформировать общественность.

«Сегодня судьи и прокуроры должны знать, впрочем, многие из них знают, что они не могут избежать освещения в медиа части своей деятельности, становящейся все шире, а также что судебным учреждениям, *volens nolens*, следует справляться с вызовами в плане коммуникации», — говорится в Руководстве для судебных органов и прокуратуры по коммуникации с медиа и общественностью, которое было разработано в 2018 году Советом Европы¹⁵.

в) Право доступа к информации и система правосудия

Опубликование решений судебных инстанций. В Республике Молдова все судебные решения публикуются на национальном портале судебных инстанций www.instante.justice.md и на веб-странице Высшей судебной палаты, в соответствии с Решением Высшего совета магистратуры¹⁶. Там же — не менее, чем за 3 дня до даты судебного заседания — публикуется и список назначенных

15 Руководство для судебных органов и прокуратуры по коммуникации с медиа и общественностью, разработано Советом Европы в 2018 году

16 Решение Высшего совета магистратуры № 658/30 от 10 октября 2017 года

к рассмотрению дел с указанием номера дела, имени судьи (судей), рассматривающих дело, даты, времени и места проведения заседания, имени или наименования сторон, предмета дела. Ответственными за публикацию судебных решений являются судьи и помощники судьи. Судебные определения не публикуются на портале, за исключением тех, по которым разрешается какой-либо вопрос по существу.

Положение о порядке публикации судебных решений, утвержденное ВСМ, устанавливает условия публикации и анонимизации данных.

П. 18.: Судебные решения, вынесенные по делам, рассмотренным в совещательной комнате («закрытом» заседании) или в тайном заседании, вносятся в полном объеме в Интегрированную программу управления делами, а их публикация на национальном портале судебных инстанций или на веб-странице Высшей судебной палаты осуществляется следующим образом:

- а)** если речь идет об уголовных, правонарушительных, гражданских или другого рода делах, рассмотренных таким образом для защиты интересов нравственности, несовершеннолетних либо частной жизни сторон процесса, имена лиц, ущемляемых в правах через призму данных ценностей и интересов, анонимизируются всегда;
- б)** если речь идет об уголовных или правонарушительных делах, рассмотренных таким образом для защиты интересов нравственности, несовершеннолетних либо частной жизни сторон процесса, имена исполнителей, подстрекателей или пособников не анонимизируются ни при каких обстоятельствах, даже если исполнители, подстрекатели или пособники являются несовершеннолетними;
- в)** если речь идет об уголовных делах, рассмотренных таким образом для защиты общественного порядка или национальной безопасности в демократическом обществе, или в той мере, которая расценивается судебной инстанцией как строго необходимая, в случае, когда в силу особых обстоятельств это может повредить интересам правосудия или коммерческой тайне, части решения, публикация которых может затронуть эти интересы, скрываются;
- г)** если речь идет о делах, рассмотренных таким образом для защиты общественного порядка или национальной безопасности в демократическом обществе, или в той мере, которая расценивается судебной инстанцией как строго необходимая, в случае, когда в силу особых обстоятельств это может повредить интересам правосудия, имена сторон и/или лиц, публикация которых может затронуть эти интересы, анонимизируются всегда.

Согласно этому же Положению, имена сторон процесса не анонимизируются ни при каких обстоятельствах, за исключением ситуаций, описанных выше. Документ также обязывает скрывать, то есть изменять, чтобы нельзя было идентифицировать, следующие данные: место и дата рождения лиц, их место жительства и/или пребывания, их номер телефона, их персональный код (IDNP), данные о состоянии их здоровья (независимо от их заболевания), их банковские реквизиты, регистрационный номер автомобиля, персональный код медицинского, персональный код социального страхования, а также другие данные, в соответствии с Законом № 133 от 8 июля 2011 г. о защите персональных данных.

Положение однозначно определяет, что не анонимизируется/не скрывается ни при каких обстоятельствах информация о судебной инстанции или составе суда, секретаре судебного заседания, прокуроре, констатирующем субъекте, медиаторе, судебном исполнителе, нотариусе и адвокате. Не скрывается ни при каких обстоятельствах наименование юридических лиц.

Разбор примера: В феврале 2016

года на национальном портале судебных инстанций опубликовали решение¹⁷ Суда Сорокского района, вынесенное по гражданскому делу. В нем были анонимизированы как имя судьи, секретаря судебного заседания, так и имена всех сторон процесса, в том числе публичных учреждений и название города, в котором рассматривалось дело. При обнаружении подобных фактов СМИ следует сообщать о них в секретариат инстанции и в ВСМ.



17 [Решение Сорокского суда от 25 февраля 2016 года с неправильно анонимизированными данными](#)

Запрос информации vs запрос личной реакции. Заявления о доступе к информации, адресуемые судебным инстанциям или органам судебного самоуправления, формулируются в соответствии с Законом о доступе к информации¹⁸, а максимальный срок предоставления ответа, составляющий 15 рабочих дней, применим и в случае структур системы правосудия. Вместе с тем, для эффективной коммуникации и сохранения как можно лучшего имиджа правосудия данные структуры должны быть заинтересованы в скорейшем предоставлении информации средствам массовой информации и общественности. Ответы, не требующие основательной подготовки или же длительного сбора данных, можно предоставлять гораздо быстрее, чем через 15 дней.

Случаи, когда СМИ запрашивают – напрямую или же через секретариат инстанций – мнения/комментарии судей либо других служащих относительно вопросов, не имеющих отношение к процессу рассмотрения дел, а касающиеся иных аспектов их профессиональной деятельности, как то, к примеру, вопросы, связанные с неподкупностью лица, имуществом, стоимостью которого превышает официальные доходы, неэтичным поведением в общественном месте и т. д., не относятся к категории заявлений о доступе к информации. Таким образом, в подобных ситуациях не может применяться 15-дневный срок для предоставления ответа. Тем не менее, судья должен быть заинтересован дать ответ в оптимальные сроки и как можно скорее прояснить затронутые журналистами аспекты. В свою очередь журналистам надлежит проявить разумное терпение к действующим лицам системы правосудия, принимая во внимание их высокую загруженность на работе, и подождать ответа/реакции хотя бы 2-3 дня.

ПРИМЕЧАНИЕ: Представители системы правосудия, как и другие категории служащих, могут располагать сведениями, которые Закон о доступе к информации¹⁹ относит к категории информации ограниченного доступа (статья 7). В эту категорию входит и информация, относящаяся к государственной тайне. В таком случае в ответном письме, отправляемом заявителю, следует ясно объяснить причину непредоставления информации.

18 [Закон № 982 от 11.05.2000 о доступе к информации](#)

19 [Закон № 982 от 11.05.2000 о доступе к информации, https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=108552&lang=ru](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=108552&lang=ru)

9.

Общая информация ориентировочного характера о системе нормативных актов

Нормативные акты — один из основных элементов (источников) права. **Закон № 100/2017** предусматривает, что **нормативный акт** — принятый, утвержденный или изданный органом публичной власти правовой акт публичного, обязательного, общего и безличного характера, который устанавливает, изменяет или отменяет правовые нормы, регулирующие возникновение, изменение или прекращение правоотношений и применяемые к неограниченному числу сходных ситуаций.

Законодательство Республики Молдова формируют следующие нормативные акты:

Конституция Республики Молдова

Конституция Республики Молдова — высший закон государства и общества. Ни один нормативный акт, противоречащий ее положениям, не имеет юридической силы.

Законы

подразделяются на три категории: **конституционные** (об изменении Конституции), **органические** (представляющие собой развитие конституционных норм и действующие в областях, прямо предусмотренных Конституцией) и **ординарные** (действующие во всех областях общественных отношений, за исключением регулируемых Конституцией и органическими законами).

Постановления Парламента

акты, принимаемые Парламентом с целью организации внутренней деятельности Парламента и входящих в его состав структур; утверждения или изменения структуры созданных Парламентом органов и учреждений, а также организации их деятельности; регулирования иных областей, не требующего принятия законов.

Указы Президента Республики Молдова

указы нормативного характера, регулирующие общественные отношения в областях компетенции, установленных законом, за исключением указов, издаваемых во исполнение своих конституционных полномочий (к примеру, указ о роспуске Парламента, об объявлении военного положения и пр.).

Постановления Правительства

нормативные акты: во исполнение полномочий Правительства и для организации исполнения законов; для утверждения проектов законов, проектов постановлений Парламента и проектов указов Президента Республики Молдова, инициированных Правительством; для инициирования переговоров по международным договорам; в других целях, требующих принятия постановления Правительства.

Ордонансы Правительства

нормативные акты, принимаемые Правительством на основании и в пределах специального уполномочивающего закона в порядке делегирования законодательных полномочий согласно статье 106² Конституции (как правило, полномочия делегируют для выполнения программы деятельности Правительства, когда Парламент находится на каникулах и не может созвать свое заседание и пр.). Ордонансы могут приниматься только для областей, не являющихся предметом органических законов.

Нормативные акты центральных отраслевых органов публичного управления (министерств) или автономных органов публичной власти

издаются или утверждаются только на основании и во исполнение законов и постановлений Парламента, указов Президента Республики Молдова, постановлений и ордонансов Правительства. Соответствующие нормативные акты строго ограничиваются областью, установленной высшими нормативными актами, во исполнение которых они издаются или утверждаются, и не могут противоречить их положениям. В формуле принятия нормативных актов центральных отраслевых органов публичного управления и автономных органов публичной власти прямо указываются высшие нормативные акты, на основании которых они издаются или утверждаются.

Нормативные акты органов власти автономных территориальных образований с особым правовым статусом

местные законы и другие нормативные акты, принимаемые в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Молдова, Законом о Правительстве № 136/2017, Законом об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) № 344/1994, Законом об основных положениях особого правового статуса населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья) № 173/2005, также другими нормативными актами, и **действующие только в пределах подведомственной им территории.**

Нормативные акты органов местного публичного управления

издаются во исполнение функциональных полномочий и в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Молдова, Европейской хартией местного самоуправления и другими нормативными актами, и **действуют только на подведомственной данным органам территории.**

Любой нормативный должен пройти следующие этапы:

- публикация объявления о начале разработки нормативного акта и публикация результатов изучения вопроса;
- разработка проекта нормативного акта;
- издание, утверждение или принятие нормативного акта;
- промульгация нормативного акта — в случае, когда он является законом;
- опубликование нормативного акта.

Разбор примера: Один из медийных порталов опубликовал в апреле 2022 года новость²⁰, в которой сообщал, что глава государства промульгировала закон, запрещающий вывешивание и использование в Республике Молдова символов, которые используются «в войне в Украине». Авторы уточнили в первом абзаце, что «новые нормы закона вступают в силу с момента промульгации».

ЗАПОМНИТЕ:



Нормативные акты **вступают в силу не со дня утверждения или промульгации, а:**

- по истечении месяца со дня опубликования в *Официальном мониторе Республики Молдова* или
- **на дату**, указанную в тексте нормативного акта, однако не ранее даты опубликования;
- для законов о внесении изменений в *Налоговый кодекс, Таможенный кодекс и Закон о таможенном тарифе № 1380/1997*, а также законов о введении в действие разделов *Налогового кодекса* и законов, относящихся к налоговой политике, дата вступления в силу должна наступать не ранее шести месяцев со дня опубликования соответствующих законов.

20 Новость портала Agora.md, опубликованная 19 апреля 2022 года

Закон № 100/2017 предусматривает только следующее **исключение**: Другая дата вступления в силу нормативных актов может быть установлена лишь в целях защиты прав и основных свобод личности, реализации международных обязательств Республики Молдова, приведения нормативно-правовой базы в соответствие с постановлениями Конституционного суда, устранения пробелов или несоответствий между нормативными актами либо при наличии других объективных обстоятельств.

Нормативные акты могут:

- **подвергаться контролю конституционности.** Данная процедура осуществляется в условиях Кодекса конституционной юрисдикции и только по обращению субъектов, прямо предусмотренных Кодексом (см. и Раздел 8 настоящего Руководства) и если его предметом является право, основная свобода, закрепленные в Конституции;
- **быть оспорены в условиях Административного кодекса.** Нормативные акты могут быть оспорены, в соответствии с нормами Административного кодекса, в апелляционной палате и только если соответствующие акты не подлежат контролю конституционности.

РЕЛЕВАНТНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ:

- [Конституция Республики Молдова, № 1/1994](#)
- [Административный кодекс](#)
- [Закон о Правительстве](#)
- [Закон о нормативных актах](#)
- [Регламент Парламента](#)
- [Закон о прозрачности процесса принятия решений](#)
- [Кодекс конституционной юрисдикции](#)

10.

Глоссарий юридических терминов

Судебный иск — правовое средство, на основании которого можно передать в судебную инстанцию конфликт права, возникший вследствие нарушения определенной нормы. В судебном иске от судебной инстанции требуют констатации либо реализации права. Судебный иск конкретизируется в исковом заявлении.

Арест — лишение лица свободы в качестве меры пресечения, предпринимаемой в отношении лица, которое подвергается уголовному преследованию, на основе судебного решения, выданного в соответствии с законом. Цель ареста состоит в обеспечении нормального проведения уголовного судопроизводства. Ордер на арест выдает судья по уголовному преследованию на период осуществления уголовного преследования. Срок ордера на арест может составить не менее 15 дней и может быть продлен судебной инстанцией.

Защита — процессуальная деятельность, осуществляемая стороной защиты/адвокатами в целях полного или частичного опровержения обвинения либо смягчения наказания, защиты прав и интересов лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления, а также реабилитации лиц, незаконно подвергнутых уголовному преследованию.

Допрос — процессуальный акт, который состоит в получении показаний подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, свидетелей, а также других сторон уголовного процесса и может осуществляться на всем протяжении судебного процесса с занесением заявлений в протокол.

Обоснованное подозрение — предположение, вытекающее из наличия фактов и/или информации, способных убедить объективного наблюдателя в том, что совершено или готовится совершение преступления, вменяемого в вину определенному лицу (определенным лицам), и что не существует иных фактов и/или информации, которые устраняют уголовный характер деяния либо доказывают непричастность лица (лиц).

Подозреваемый — физическое лицо, в отношении которого имеются доказательства в совершении им преступления, до предъявления

ему обвинения. Лицо может быть признано подозреваемым одним из следующих процессуальных актов: протоколом о задержании; постановлением или определением о применении меры пресечения, не связанной с лишением свободы, постановлением о признании лица в качестве подозреваемого.

Уголовное дело – уголовное судопроизводство, осуществляемое органом уголовного преследования и судебной инстанцией в отдельном конкретном случае в отношении одного или нескольких совершенных или предположительно совершенных преступлений.

Справка о судимости – система организации и классификации карточек учета, в которых указываются данные о судимости лица – примененных в его отношении уголовных наказаний.

Сообщник – участник совершения преступления, который умышленно способствует или помогает совершению деяния, предусмотренного уголовным законодательством.

Осужденный – лицо, в отношении которого вынесен окончательный, полностью или частично обвинительный, приговор.

Совещание – этап рассмотрения дела в судебной инстанции, проходящее в отдельной комнате в здании инстанции перед оглашением решения инстанции. Во время совещания инстанция оценивает доказательства, определяет, какие обстоятельства установлены, каков характер правоотношений сторон, какой закон должен быть применен по данному делу и подлежит ли иск удовлетворению. В совещании принимают участие только судьи, участвовавшие в рассмотрении дела. Совещание состава суда осуществляется секретно. Разглашение предмета обсуждения в совещании воспрещается.

Судебное решение – судебное решение, вынесенное судебной инстанцией по уголовному делу: приговор, определение и постановление.

Определение – решение, принимаемое судебной инстанцией до вынесения приговора или постановления.

Обвиняемый – физическое лицо, в отношении которого вынесено в соответствии с требованиями Уголовно-процессуального кодекса постановление о привлечении его в качестве обвиняемого.

Подсудимый — обвиняемый, дело в отношении которого передано в судебную инстанцию.

Судья — юрист, обладающий дипломом лицензиата, назначаемый на должность в установленном законом порядке, уполномоченный рассматривать поступающие в судебную инстанцию дела.

Судья по уголовному преследованию — судья, наделенный функциями уголовного преследования, а также судебного контроля процессуальных действий, осуществляемых в ходе уголовного преследования.

Административный спор — спор, разрешаемый компетентным административным судом, вызванный каким-либо административным актом или неудовлетворением в предусмотренные законом сроки прошения, касающегося признания законного права, хотя бы одной из сторон которого является орган публичной власти или служащий этого органа.

Постановление — решение органа уголовного преследования, принятое в ходе уголовного процесса.

Потерпевший — физическое или юридическое лицо, которому преступлением причинен моральный, физический или материальный ущерб, признанное в этом качестве в установленном законом порядке с согласия пострадавшего.

Презумпция невиновности — положение Конституции, согласно которому любое лицо, обвиняемое в совершении преступления, считается невиновным до тех пор, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом в порядке гласного судебного разбирательства с обеспечением лицу всех необходимых гарантий для своей защиты.

Прокурор — официальное лицо, назначаемое в установленном законом порядке для осуществления уголовного преследования или руководства им, а также для представления в суде обвинения от имени государства.

Задержание — предпринимаемая компетентным органом мера по лишению свободы лица на срок до 72 часов.

Приговор — решение, которым уголовное дело разрешается по существу в суде первой инстанции. Судебный приговор может быть обвинительный, оправдательный либо о прекращении производства по делу.

Обвинительный приговор постановляется лишь при условии подтверждения в результате судебного расследования виновности подсудимого в совершении преступления на основе совокупности доказательств, исследованных в судебной инстанции.

Оправдательный приговор постановляется в случае, если не установлено наличие события преступления, подсудимый не совершил деяние, деяние подсудимого не содержит элементы преступления, деяние не предусмотрено уголовным законом, существует одна из причин, устраняющих уголовный характер деяния. Оправдательный приговор влечет полную реабилитацию подсудимого.

Приговор о прекращении производства по делу постановляется в случае, если отсутствует жалоба потерпевшего — жалоба отозвана или стороны примирились, наступила смерть подсудимого, лицо не достигло возраста привлечения к уголовной ответственности, существует окончательное судебное решение в отношении того же лица по тому же деянию или существуют другие основания для прекращения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом.

БИБЛИОГРАФИЯ К ГЛОССАРИЮ:

- [Уголовно-процессуальный кодекс](#)
- [Гражданский процессуальный кодекс](#)
- [Конституция Республики Молдова](#)
- [Административный кодекс](#)

Ассоциация независимой прессы (API) Республики Молдова – некоммерческая организация, продвигающая содействие для устойчивого развития медийных организаций и независимых журналистов на национальном и региональном уровнях путем укрепления профессиональных качеств, повышения устойчивости и улучшения государственной политики в области СМИ. Мы продвигаем демократию, свободу прессы, права человека и открытое общество.

 ул. Букурешть, 41/5,
MD-2012, мун. Кишинев

 +373 22 22 09 96
 +373 22 20 36 86

 api@api.md

 www.api.md