

Поговорим о Европе



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



API
Ассоциация Независимой Прессы



AIR MOLDOVA
born to fly

Данная публикация стала возможной благодаря щедрой поддержке американского народа осуществляемой посредством Агентства США по Международному Развитию (USAID). Высказанные мнения принадлежат API и не отражают в обязательном порядке взгляды USAID или Правительства США. Информационный бюллетень опубликован Ассоциацией независимой прессы (API), в рамках Платформы гражданского общества «За Европу», при поддержке проекта «Партнерства для Устойчивого Гражданского Общества в Молдове», реализуемого FHI 360. Партнеры: Министерство иностранных дел и европейской интеграции и компания «Air Moldova»



АРГУМЕНТ

Летний зной



Сорина Штефырцэ

27 июня 2015 года исполнился год, как Молдова, Грузия и Украина подписали соглашения об ассоциации с Европейским союзом, а 2 июля - год после его ратификации в молдавском парламенте. Первая годовщина Соглашения не стала, однако, поводом для большого праздника, поскольку несмотря на то, что амбициозный документ был задуман как качественно новый этап по сближению нашей страны с ЕС, абстрактный, но постоянно присутствующий отечественный политический фактор, соответственно генерируемые им многочисленные политические, экономические и социальные кризисы, замедлили его реализацию. Также был реанимирован вопрос смены внешнего курса страны, и Молдова оказалась снова перед выбором между Западом и Востоком, между прошлым и будущим.

Ложная дилемма, которой, однако, как это обычно происходит, тот же «бесконечный» политический фактор не преминул воспользоваться и породить спекуляции для получения дивидендов. Одни прибегли к ней, чтобы накопить еще больше политического капитала, другие - чтобы собрать больше мандатов в недавних местных выборах, остальные - просто напросто, чтобы оправдать свое бездействие или, что еще хуже, прикрыть совершаемые беззакония. На этом фоне мы рискуем тем, что Соглашение об ассоциации останется лишь предложением для политического дискурса, а не поводом для действий и проявления политической воли. А одних усилий задействованных исполнительных учреждений - министерств, агентств и других органов власти, которые продолжают вопреки установившейся в обществе в последние месяцы всеобщей атмосферы стагнации-ожидания руководствоваться положениями Соглашения об ассоциации в своей деятельности и воплощать в жизнь то, что написано почти на 1000 страницах документа, - недостаточно. Сигналов все больше и они все более мощные.

Один из таких сигналов был дан как никогда более отчетливо в самом начале этой недели: Европейский союз заморозил финансирование для Республики Молдова. Посол ЕС в Кишиневе Пиррка Тапиола заявил об этом в понедельник, спустя лишь день после того, как более 60% эллинов сказали тем или иным способом «НЕТ» Европе. И даже если не существует прямой связи между греческим референдумом и приостановкой европейской помощи для нашей страны, послыл - и в одном, и в другом случае - одинаков: Европа устала нянчить избалованных детей, которые умеют только брать, а ничего не давать взамен. Этот послыл, который мы можем проигнорировать, только абстрагируясь, например, от заявлений министра финансов Анатола Арапу, который официально признал, что через нескольких месяцев не будет денег на выплату зарплат бюджетникам. Но можем ли?..

Что именно хотела бы Европа, чтобы мы ей представили? Минимальное доказательство ответственности. То есть, «правительство, способное вести переговоры по соглашению о финансировании с Международным валютным фондом, а также разрешить кризис в банковском секторе», если цитировать господина Тапиолу. Плюс к этому борьба с коррупцией, независимость юстиции и другие «пустяки», которые все обещались нам в последние предвыборные кампании и которые мы все еще ждем. Безусловно, можно было бы свалить вину на летний зной, но... Через день-другой уличная жара спадет, а вот жара в накаленных умах молдавской политики может продлиться до первых заморозков, мы через что-то подобное уже проходили. Вы действительно думаете, что еще есть время?! А если вспыхнет страна?

Женщины-примары вновь «изобретают» европейские города



Анна Идальго – женщина, которая меняет лицо Парижа. Фото: europe1.fr

Состоявшиеся 14 и 28 июня 2015 года выборы привели во главу местной публичной администрации в нашей стране 183 женщин – на 17% больше, чем по итогам выборов 2011 года. Если соотнести это число с 897 избранными примарами, тогда можно говорить, что в процессе принятия решений на местном уровне женщины представлены более чем в 20%. Соотношение сохраняется и в случае общего числа кандидатов в примары, которые участвовали в избирательной гонке: 3426 (77,5%) мужчин и 995 (22,5%) женщин. Вместе с тем, эта тенденция к росту да-

лека от показателей, закрепленных в законопроектах, которые лежат на столах молдавских парламентариев (не менее 30% женщин в политической жизни), а также от ситуации в Европе, где люди не побоялись «отдать в руки» женщинам города-миллионники. Далее вы узнаете женщин, ставших героинями в городах и сообществах, которые они возглавляют.

Анна-Мария Веверец

читайте на стр. 2

С 2000 года и до настоящего времени 35 женщин были избраны мэрами крупных европейских городов. Такое происходило во Франции, Испании, Хорватии, Италии, Греции, Швеции, Австрии, Словении, Германии, Польше... На сегодняшний день женщины составляют около трети (32%) членов местных советов и 27% членов национальных парламентов, указывается в отчете «Женщины и мужчины на руководящих должностях в ЕС», опубликованном Европейской комиссией в 2013 году. Как отмечается в документе, сбалансированное представление, по крайней мере, 40% мужчин и женщин соблюдается на региональном уровне во Франции, Швеции, Финляндии и Испании, а на местном уровне – только в Швеции.

Expo-2015

Молдавский павильон на Всемирной выставке «Expo Milano 2015» организовал в начале июля различные мероприятия, посвященные текстильной промышленности.



Команда молдавских дизайнеров на Expo-2015

Коллекции молдавских дизайнеров были представлены в Милане

Молдавские дизайнеры прибыли в Милан - город, признанный одним из мировых столиц моды, чтобы представить свои коллекции, завоевать аудиторию и найти потенциальных бизнес-партнеров.

Так, деловая миссия включала презентации коллекций, посещение ряда итальянских компаний текстильной промышленности и двусторонние встречи, в рамках которых, помимо имиджевых преимуществ, отечественные дизайнеры и производители одежды имели возможность установить полезные контакты наладить партнерские отношения.

Программа миссии была дополнена выставкой «Moldovan Fashion Industry», которая прошла в молдавском павильоне на «Expo-2015». В ее рамках были представлены коллекции десяти отечественных брендов -

Georgette, Creme Brulee, EHO by Evgheni Hudorojcov, O' devalle, Lorina, Natalya Maskvina, La Tuana, Ionel, Sekana by Natalia Melnic. Представители 12 известных домов мод, в том числе Dolce&Gabbana, Armani, Burberry, Brunello, посетили молдавский павильон и познакомились с последними коллекциями молдавских дизайнеров. Для них была организована дегустация молдавских вин.

Участие молдавских дизайнеров в «Expo-2015» в Милане стало возможным, благодаря Организации по привлечению инвестиций и продвижению экспорта Молдовы.

Женщины-примары вновь «изобретают» европейские города

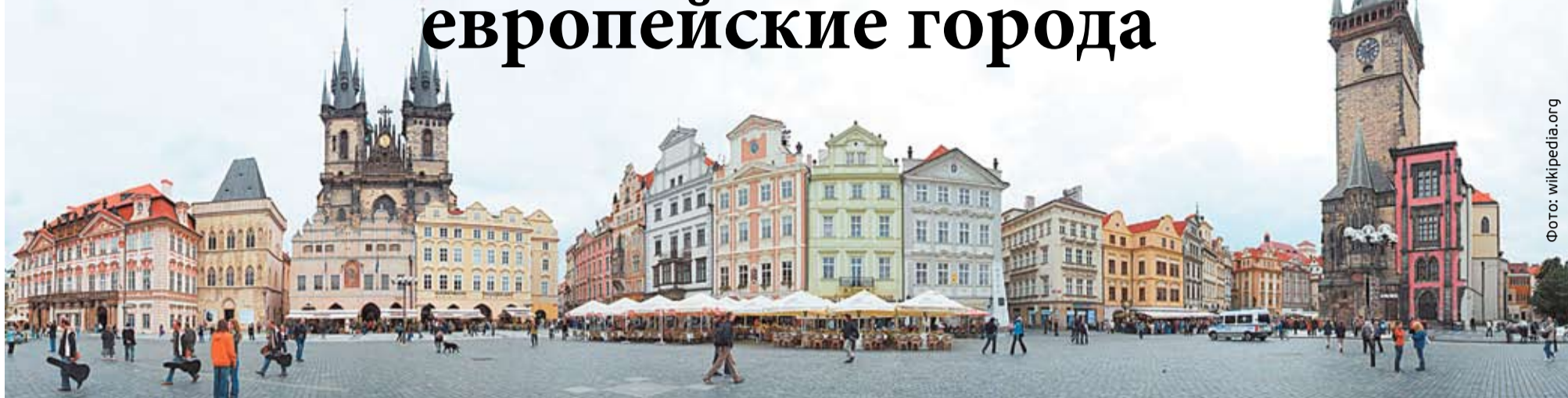


Фото: wikipedia.org



Анн Идальго,
первая женщина, ставшая мэром французской столицы

Фото: media.rtl.fr

Она родилась в Испании 56 лет тому назад. Во время диктатуры Франко ее семья переехала в Лион. Девушка отлично училась, но была замкнутой. Она мечтала попасть в Париж. В 1982 году ее мечта сбылась. В 1993 году Анн Идальго пришла в политику – вошла в команду Министерства труда. В следующем году присоединилась к Социалистической партии. Почти через 20 лет – 30 марта 2014 года – ее избрали мэром Парижа, который она задала целью «вновь изобрести»...

Еще в бытность свою заместителем мэра французской столицы Анн Идальго сыграла ведущую роль в проектах парижской мэрии. К примеру, она координировала модернизацию дороги, которая соединяла берега Сены. На сегодняшний день городская артерия протяженностью 2,3 км словно магнит притягивает туристов, велосипедистов и скейтбордеров. Ее планы на будущее, связанные с трансформацией Парижа в современной эпохе, сосредоточены на отличном сообщении и транспорте. Так, в рамках инвестиционной программы с бюджетом в 8 млрд. евро, объявленной в рамках предвыборной кампании, Анн Идальго обещала вложить 1 млрд. евро для превращения Парижа в «умный» город.

Важной темой избирательной кампании Анн Идальго стало строительство 10.000 квартир в год, в том числе 7000 социальных, на кольцевой дороге Парижа. Так, с тех пор, как Анн Идальго была помощником мэра и по сей день, доля построенного социального жилья увеличилась с 11% до 20%. Она однако намерена дойти до уровня в 25%.

Самая последняя инициатива мэра – запретить с 1 июля

с. г. курсирование по французской столице загрязняющих грузовиков и пассажирских автобусов (сошедших с конвейера больше, чем 14 лет тому назад). Окружающая среда была среди приоритетов Анн Идальго в избирательной кампании 2014 года. Она поставила перед собой задачу превратить Париж в зону с низким уровнем выбросов. В этих целях предполагается прогрессивно запрещать въезд загрязняющего транспорта в городскую черту. В настоящее время в Париже каждый день совершаются около 28 млн. поездок на автомобиле, а дорожное движение служит главным источником загрязнения мелкими частицами, которые Всемирная организация здравоохранения признала канцерогенными в 2012 году. 9 февраля 2015 года Анн Идальго представила свой план по борьбе с загрязнением на заседании Муниципального совета. Конечная цель этой инициативы – к 2020 году вывести из города транспорт, который ездит на дизельном топливе, и загрязняющие транспортные средства, едущие на бензине.

Анн Идальго состоит в браке, у нее трое детей. Она признается, что занимаемая должность предполагает и большую ответственность. «Семье приходится нелегко, но я никогда не страдала чувством вины. Быть мэром значит работать по 24 часа в сутки», – заявила она журналу «Financial Times». Социологический опрос, проведенный Агентством «France Ifop» в феврале 2015 года, показал, что мэр Анн Идальго пользуется популярностью среди 49% французов. Вероятно, свою роль в этом сыграл и девиз сегодняшнего Парижа: «Долгосрочный, ответственный и инновационный».

Из философии в мэрию Барселоны

41-летняя Ада Колау – новый мэр Барселоны с 13 июня 2015 года. Она была среди членов-основателей Платформы жертв ипотеки, которая была создана в 2009 году в связи с финансовым кризисом, вспыхнувшим в Испании. Во время предвыборной кампании Ада Колау пообещала добиться смягчения мер жесткой экономики, сократить зарплату местных избранников с 140 тыс. евро до 28.600 евро в случае примаров и превратить Барселону в «передовика демократических преобразований в Испании и на Юге



Фото: republica.com

Европы». Она также намерена добиться, чтобы в мэрии меньше использовали служебный транспорт, и сама ездит

на общественном транспорте. Другое обещание, сделанное Адой Колау во время избирательной кампании, заключалось в поддержке малообеспеченных семей в Барселоне.

Ада Колау изучала философию, но ей пришлось бросить учебу, чтобы помочь семье. Она сменила несколько временных мест работы и заявила о себе в ходе протестов против принудительного исполнения судебных решений. Ей удалось предупредить около 1000 случаев принудительного исполнения, пишет «The Independent».

Прага,



Фото: profimedia.cz

С ноября 2014 года новым мэром Праги стала Адриана Крнчова. Она пообещала избавить город от коррупции и обеспечить гражданам современное и прозрачное управление. Прежде чем стать мэром, Адриана Крнчова занимала должность замминистра внутренних дел и возглавляла офис организации «Transparency International» в Чехии, пишет prapagost.com.

Афины,



Фото: AP

И столицу солнечной Греции в 2003-2006 гг. возглавляла женщина. Дора Бакояннис стала первым мэром в истории Афин. В 2006-2009 гг. она была министром иностранных дел Греции – это самая высокая должность, которую когда-либо занимала женщина в кабинете Греции. В 90-е годы Дора Бакояннис была и министром культуры.

Стокгольм...



Фото: sverigesradio.se

Другой европейский город, у «штурвала» которого стояла женщина, был Стокгольм. В 2003-2006 гг. мэром шведской столицы была Анника Билльстрём. За годы ее мандата вкладывались средства в образование и делался упор на оказание социальной помощи уязвимым слоям.

Есть и в Молдове успешные женщины-примары

Хотя достижения Республики Молдова скромнее, есть и у нас женщины, сумевшие отлично проявить себя в области публичного управления. По итогам июньских выборов 2015 года Нина Костюк заручилась пятым мандатом примара коммуны Будешть. Она училась в Кишиневе и Москве, но отклонила многочисленные предложения работать в городе и вернулась в родное село. По словам Нины Костюк, чтобы добиваться успехов, необходимо проявлять смелость и рисковать. Также нужны непреклонность и способность предвидеть результат своих действий. Она трудилась плечом к плечу с сельчанами для реализации десятков проектов, чтобы их коммуна процветала, и доказала, что сообще можно добиваться прекрасных результатов. Сегодня учащиеся коммуны Будешть с большим удовольствием посещают лицей, где была проведена модернизация, а после уроков с головой поглощаются в занятия, которые проводятся в местном социальном центре. На протяжении двух десятилетий женщина возглавляет примэрию села Калфа района Анений Ной. Людмила Чаглык тоже доказала, что невозможное возможно, если есть сплоченная команда, если много трудиться и прилагать не дюжинные усилия. За такое отношение ее воз-



Фото: budest.md

Нина Костюк, примар Будешть с пятью мандатами

наградили сторицей на состоявшихся 14 июня местных выборах, на которых Людмила Чаглык заручилась поддержкой 81% избирателей и, соответственно, шестым мандатом подряд, пишет портал Unimedia.

После своего прихода на должность примара Людмила Чаглык провела ремонт зданий всех социально-культурных объектов в коммуне. Так, бывшая сельская баня превратилась в центр временного размещения стариков, обслуживающий по 40 человек ежедневно; в школе провели теплоизоляцию и полный ремонт, а дом культуры отремонтировали до основания. В настоящее время в селе Калфа строится офис семейных врачей. Общая стоимость этого проекта – 2 млн. леев.

Неподкупность – важное условие для борьбы с коррупцией

ЕС ратует за то, чтобы у НАК были конкретные инструменты и результаты

Хотя с 2013 года в Республике Молдова учредили ведомство, призванное гарантировать неподкупность должностных лиц, до настоящего времени мало к кому из чиновников применили санкции за допущенные отклонения от законодательства. Внешние партнеры нашей страны считают, что Молдове следует в срочном порядке улучшить свое законодательство в области неподкупности, чтобы граждане стали доверять правосудию. Пример можно брать с соседней Румынии, которой за пару лет удалось в этом отношении выйти в лидеры среди государств ЕС и использовать европейские нормы при констатации и применении санкций за факты конфликта интересов и недеklarирования имущества.

Лилия Захария,
Ассоциация независимой прессы

Почти каждый день мы узнаем из СМИ о том, что разных госслужащих либо чиновников подозревают в том, что они не указали в декларациях об имуществе все имущество, которым располагают; что они живут в особняках стоимостью в несколько миллионов, хотя официально получают скромную зарплату «бюджетников»; что, занимая ответственные должности, устраивают на работу родственников в возглавляемые учреждения, хотя и осознают, что таким образом совершают незаконное. Однако мало к кому из подозреваемых в конфликте интересов либо недостоверности сведений, указанных в декларациях об имуществе, в итоге применяют санкции.

Констатацией конфликтов интересов, недостоверности фактов, указанных в декларациях об имуществе, и фактов несовместимости должностей занимается Национальная антикоррупционная комиссия (НАК). Ведомство осуществляет свою деятельность с 2013 года и подчиняется парламенту. Хотя комиссия существует уже два года, борьба с отклонениями в области неподкупности, да и их предупреждение, происходит с огромными сложностями.

Особенности молдавской неподкупности

В 2014 году НАК составила 12 протоколов по фактам правонарушений за то, что декларации об имуществе не были поданы в установленный законом срок. Вместе с тем, санкции коснулись лишь двух из 12 лиц, которые занимают публичные должности и на имя которых были составлены протоколы. Так, каждого из этих чиновников оштрафовали на 1500 леев. В прошлом году НАК участвовала в 35 судебных процессах, которые были возбуждены на основании актов о констатации конфликтов интересов. Вместе с тем, только в одном случае судебная инстанция вынесла окончательное решение. В итоге от занимаемой должности отстранили примара из Резинского района.

В обществе, а также в СМИ бытует общее мнение о том, что существует прямая связь между неприменением санкций и политизацией госучреждений. «Чиновники, подозреваемые в подобном беззаконии, не руководствуются буквой закона, поскольку большинство из них пользуются политической поддержкой. Именно этот факт служит для некоторых стимулом и далее нарушать законодательство, ведь они знают, что

наказание им не грозит», – полагает молодой юрист из города Яловень Раду Мыра. И Татьяна Бреништер из Дрокии уверена в том, что изменить положение можно будет лишь при наличии политической воли и если будут применяться санкции в отношении нарушителей закона.

Почему у соседей получается

Совсем по-другому обстоят дела в Румынии – государстве

ЕС. Недавно в ходе ознакомительного визита в Национальное агентство по неподкупности (ANI), которое наделено примерно такими же полномочиями как и НАК, мы узнали, что там действуют европейские нормы применения санкций за конфликты интересов, недеklarирование имущества либо за допущенную несовместимость должностей. В течение прошлого года ANI зарегистрировало 82 факта конфликтов административных интересов,

которые остались окончательными. В 15 случаях инстанция постановила приговорить к тюремному заключению сенатора, 11 депутатов, одного примара и личного советника, который работает в кабинете высокопоставленного чиновника. И в том, что касается недеklarирования имущества, ANI может похвастаться впечатляющим «послужным списком». Так, в декабре 2014 года на счету ANI было пять окончательных и не подлежащих отмене судебных решений относительно конфискации необоснованного имущества. В итоге, в бюджет были перечислены около 1,1 млн. евро.

У представителей ANI есть простое, но действенное объяснение результатам своей деятельности, а именно институциональная автономия. «ANI не находится в подчинении парламента. Мы рекомендуем такую эффективную формулу и другим профильным ведомствам. ANI учредили в 2007 году и, разумеется, на протяжении прошедших лет на нас оказывалось самое различное влияние – от урезания бюджета вплоть до обвинений, с которыми политики выступают в СМИ. Для подобного учреждения неизбежно быть в немилости политических кругов. На этот счет существует даже присказка: если политики ненавидят нас, значит, мы отлично работаем.



Нынешняя ситуация неясная и печальная

Посол ЕС в Кишиневе Пиркка Тапиола заявил изданию «ОбъективЕвропа», что уже на третий год после создания НАК ощущается серьезная потребность в ее реформировании. Это связано с тем, что учреждение не располагает конкретными инструментами для применения собственных решений. Кроме того, НАК не выведена из-под влияния политических интересов. «Важно изменить правовые рамки, в том числе для того, чтобы предоставить НАК дополнительные инструменты, к примеру, инструмент гражданской конфискации. Досадно, что проект закона о Национальном центре по неподкупности не был утвержден правительством на своем последнем заседании. Утверждение и дальнейшее применение этого закона стало бы шагом вперед в борьбе с коррупцией. Возможно, тогда через пару лет Национальный центр по неподкупности в Молдове мог бы добиваться таких же результатов как, к примеру, Национальное агентство по неподкупности Румынии или же действующее во Франции Верховное ведомство по прозрачности в публичной жизни. Однако нынешняя ситуация неясная и печальная», – с сожалением резюмировал Пиркка Тапиола.

Представители ANI: вице-председатель Богдан Стан, председатель Национального совета по неподкупности Чиприан Куку и директор по коммуникации Силвиу Иоан Попа

В данной связи хочу отметить, что в 2007 году Румыния была членом ЕС, а поддержка Европейской комиссии в работе ANI имела решающее значение», – заявил нам вице-председатель Агентства Богдан Стан.

Законодательные инициативы, отклоненные правительством

В отличие от коллег из Румынии, председатель НАК Анатолие Дончу неоднократно заявлял, что возглавляемое им учреждение, начало свою деятельность, что называется, не с той ноги, и если не будет проведено реформирование ведомства, тогда нельзя ожидать зрелищных результатов в сфере системы неподкупности. «В настоящее время роль НАК сводится лишь к констатации отклонений, допущенных субъектами декларирования. Констатирующие акты по конфликтам интересов направляются в Национальный центр по борьбе с коррупцией, констатирующие акты по недостоверным сведениям, указанным в декларациях об имуществе, передаются в Генеральную прокуратуру. НАК не может применять санкции, поэтому и результаты соответствующие...», – сказал руководитель учреждения.

Чтобы выяснить, кто же должен применять санкции за недеklarирование имущества, конфликты интересов и несовместимость, и чтобы не оставались основания для кривотолков, группа национальных и международных экспертов разработала три проекта закона, призванных усовершенствовать механизм декларирования имущества и личных интересов, а также порядок реформирования НАК. Данный пакет включает проект Закона о декларировании имущества и личных интересов, проект Закона о Национальном центре по неподкупности и проект Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты. Речь идет как раз о тех инициативах, которые отклонил кабинет Габурича на своем последнем заседании в июне. Предлогом для этого послужил тот факт, что данным законопроектам якобы не обеспечена политическая поддержка в парламенте.

Колыбель свободного передвижения в ЕС

30-летие подписания Шенгенских соглашений

14 июня 2015 года исполнилось 30 лет со дня, когда в небольшой деревеньке на границе Франции, Люксембурга и Германии несколько политиков подписали документ, которому в то время мало кто придал какое-либо значение. Речь идет о «Шенгенском соглашении». Со временем оно претворилось в жизнь в виде известного «Шенгенского пространства», которое наряду с единой валютой символизирует европейское единство...

По случаю годовщины местные власти деревни Шенген организовали небольшую церемонию, на которую пригласили

председателей Европейской комиссии и Европейского парламента, а также премьер-министра Люксембурга. По сообщению «Radio France Internationale», церемония была довольно короткой. «Звучали выступления и симфоническая музыка. На центральной площадке собралась немногочисленная группа людей. Затем был организован прием на борту судна, которое курсировало по реке Мозель». Таким образом, это,



Жан-Клод Юнкер, председатель Европейской комиссии:

«Отдельные политики говорят мне, что побывали в Шенгене и что смотреть там не на что. Я им отвечаю: перемещайтесь свободно, смотреть там не на что. Шенген – колыбель свободного перемещения по ЕС!»

по сути, стало повторением событий 30-летней давности, когда от имени пяти государств ЕС несколько чиновников второго ранга подписали Шенгенское соглашение. Отметим, что церемония подписания тоже проходила на борту судна, курсировавшего по реке Мозель.

«Шенген – не абстрактное название, которое присутствует сегодня на всех европейских границах и во всех аэропортах. Это деревенька, где проживают 600 человек. Шенген расположен в самой живописной туристической области Великого Герцогства Люксембурга», – заявил мэр Бен Хоман. По его словам, мир должен знать, где началась эта прекрасная европейская инициатива, хотя при ее рождении мало кто верил,

что сумасбродная идея об упразднении границ действительно работает.

Как показывает европейская статистика, провидческая идея 1985 года оказалась успешной. До настоящего времени Шенгенское соглашение подписали 26 стран, в том числе 22, входящие в Европейский союз. Более того, Шенгенское пространство не просто упразднило границы, оно наладило действенное трансграничное сотрудничество полиции, обеспечило более эффективное взаимодействие систем здравоохранения, создало совместную базу данных для борьбы с преступностью в различных сферах. Наряду с этим свобода перемещения придала новый толчок экономике и туризму, вот почему наряду с единой валютой пространство для свободного перемещения – наиболее ощутимый и популярный аспект строительства общеевропейского дома.

(А. Ш., по материалам RFI)

Юлиан Гроза:

«Соглашение хорошее, не нужно изобретать велосипед»

2 июля 2014 г. молдавский парламент ратифицировал Соглашение об ассоциации с Европейским союзом, подписанное неделей ранее в Брюсселе вместе с Грузией и Украиной. А уже 1 сентября соглашение и соответственно Зона свободной торговли были введены в действие, благодаря усилиям ЕС поддержать молдавских сельхозпроизводителей, оказавшихся в трудном положении из-за российского эмбарго. Каким был «первый год ассоциации», к чему мы пришли и что нас ждет дальше? Эти вопросы мы обсудили с господином Юлианом Грозой – бывшим заместителем министра иностранных дел и европейской интеграции, в настоящее время координатором программ Института европейских политик и реформ в Молдове.

Андрея Штефан

— Г-н Гроза, каким был этот «первый год ассоциации» с Европейским союзом?

— Думаю, что и те, кто больше задействован в процессе европейской интеграции нашей страны, и те, кто меньше задействован, понимают, что события развивались иначе, нежели ожидалось год назад. Еще до ратификации 2 июля правительство, в состав которого я входил тогда, утвердило Национальный план внедрения Соглашения, в котором были четко прописаны приоритеты на 2014-2016 гг. У нас имела ясная программа ассоциации и, находясь «на волне» от первых успехов в результате получения безвизового режима, мотивация упорствовать дальше была очень большой. Мы были уверены, что Молдова будет двигаться решительными и быстрыми шагами к европейскому пространству. Нашей целью было ввести в действие соглашение, получить первые результаты с тем, чтобы в 2015 году можно было говорить о европейской перспективе. Мы думали, что после оценки первого года Соглашения мы даже смо-

жем подать заявку о присоединении к ЕС. Было абсолютно естественно это сделать.

«После подачи заявки запускается внутренний механизм на уровне ЕС»

— *Намерение, в котором многие увидели чуть ли не официальное присоединение...*

— Вероятно, это и желалось увидеть. Поскольку хорошо известно, что подача заявки не означает сказанное сразу «да» или «нет» Европейским союзом. Это означает, однако, большее фокусирование внимания ЕС на стране. Поскольку с подачей заявки запускается внутренний механизм принятия решений на уровне Союза: Комиссия приглашается для проведения в стране так называемого скрининга, проводятся дискуссии с государствами-членами. Это процедура оценки, которая может продлиться до трех лет и которая в соотношении с нашими усилиями по внедрению Соглашения об ассоциации была бы – и для нас, и для Комиссии, и для более сдержанных стран относительно возможного присоединения нашей страны – доказательством того, что мы задействованы в механизме, который удерживает нас в процессе модернизации. Тот же принцип действовал в случае получения безвизового режима: устанавливается цель, механизмы оценки и условия, которые если выполнить, позволяют делать шаг вперед. Это такая модель мотивации, которой, думаю, недостает нам сейчас, когда мы говорим о внедрении Соглашения об ассоциации.

— *И все-таки, нужно понимать, что вы были готовы пойти в путь без подготовки?*

— Наоборот, мы были реалистами и понимали, что Молдова не отвечает еще даже минимальным условиям для получения перспективы немедленного присоединения к ЕС. Но было важно показать, что мы сохраняем темп и ориентир, обозначенный Соглашением об ассоциации. Именно поэтому нужно было приложить усилие в этот первый год ассоциации, иметь минимальный пакет

достижений, а к концу этого года подать заявку. Идея состояла в том, чтобы таким образом создать давление на политику и общество, чтобы все знали, что европейская интеграция остается нашей главной целью, а эта заявка поможет нам быть гораздо более мотивированными.

— *Почему политика не только отвергла, но чуть ли не демонизировала эту идею?*

— Поскольку одно дело говорить о перспективе присоединения, когда ты являешься страной с лучшими результатами в «Восточном партнерстве», и другое дело, когда парламент не в состоянии назначить правительство. Понимая, вероятно, куда мы направляемся, власть попыталась минимизировать ожидания... Затем последовала цепная реакция: политический кризис выявил проблемы в банковском секторе и предпологаемое участие некоторых политических актеров в этих кражах. Доверие внешних партнеров драматически снизилось и сегодня единственное их желание – остановить нас на этом склоне, куда мы катимся последние полгода. Недавно я беседовал с европейским чиновником, и он мне сказал, что Молдова имеет странную характеристику: работает годы напролет, чтобы быть первой, внедряет реформы зачастую непопулярные, пользуется самой большой помощью на душу населения со стороны ЕС, а затем за очень короткое время рушит все, что сделала, уходит в какую-то несо-

знанку, бросается в бездну неопределенности.

«Граждане заимствуют отношение и поведение политического класса»

— *Как отражается на жизни людей это скатывание по склону?*

— Люди понимают, что то, что происходит сегодня в Молдове, очень далеко от того, что им обещали в 2009 году, а также от того, что называется европейскими стандартами правосудия и управления. То, как был назначен и управлял кабинет Габурича, тот факт, что Доклад Kroll не послужил мотивом для настоящего расследования, а виновные продолжают ускользать безнаказанно – все эти сигналы для граждан, которые заимствуют, каждый в своем роде, отношение и поведение политиков или тех, кто претендует на осуществление акта правосудия. Иначе как объяснить, что один из предполагаемых фигурантов мошеннической схемы, которая пошатнула основы банковского сектора страны, избран примаром в одном из важных городов?

— *У вас есть логическое объяснение этому явлению?*

— Пока в Молдове число бедных людей будет превалировать над средним классом, стоящим твердо на ногах, люди будут поддаваться на электоральные росказни. Кроме этого, хотя все понимают, что наша самая большая проблема – коррупция,

люди в той же мере больше не верят, что могут что-то изменить, поэтому выбирают не между коррумпированными и некоррумпированными, а между коррумпированными и коррумпированными, которые могли бы поделиться с ними... Думаю, что именно эта логика сработала в Орхее. И в том, что люди так рассуждают, виноваты политики. У меня ощущение, что мы застряли где-то во временной спирали и нужно начать все сначала. Объяснить людям, что европейские ценности – не пустые слова, как это ошибочно продемонстрировали наши политики, а действия и отношение.

«Парламент не принял ни одного важного закона»

— *Какую роль играли правительственные учреждения во внедрении Соглашения?*

— Прежде всего хочу отметить, что госучреждения, задействованные в этом процессе, проделали свою работу – но проделали ее там, где им позволил спектр компетенции и где не нужно было участие политического фактора. Было принято поправки к законам, разработаны регламенты. Коллеги из Министерства иностранных дел разработали онлайн-систему по мониторингу внедрения Соглашения. Это не легкий труд, когда только на 2014-2016 гг. предусмотрено около 4000 действий... Но в то же время парламент не принял ни одного важного закона, запланированного в Соглашении или в матрице политик по бюджетной поддержке. Обсуждали нейтралитет, полемизировали насчет названия мероприятия по случаю окончания Второй мировой войны... А на Закон о прокуратуре, который лежит в их столах, у депутатов нет времени.

— *А может быть, нет политической воли?*

— Ни воли, ни политической поддержки, чем и мо-

тивировало правительство отклонение пакета антикоррупционных законов. Видать, нужно было четыре месяца, чтобы наши парламентарии поняли, что не смогут в рамках миноритарной коалиции с коммунистами продвигать принципиальные законы для нашего европейского пути. Их безответственность привела к тому, что на днях посол ЕС в Кишиневе объявил о замораживании финансовой помощи, запланированной на 2015 год для Молдовы. Видимо, у партнеров по развитию тоже лопнуло терпение, и это их реакция на отсутствие реформ в области юстиции, топтание на месте в расследовании банковских краж и отсутствие важных результатов по реализации установленных в Соглашении обязательств.

«Европейскую идею нужно реабилитировать»

— *Каковы шансы возвращения к EUJUST или европейскому прокурору?*

— Думаю, что правительство, каким бы оно ни было, в любом случае вернется к идее запуска миссии европейских судей, офицеров по расследованию, прокуроров в Молдове. Поскольку не вижу, как по другому мы можем стимулировать правовые учреждения быть более самостоятельными от политики Республики Молдова. А особенно не вижу этого сейчас без подобной миссии, которая бы совершила прорыв в осуществлении правосудия, возвратила бы доверие граждан в юстицию, в правовые институты и, в итоге, в европейскую интеграцию – в идею, которая была дискредитирована.

— *Останется ли Соглашение об ассоциации той дорожной картой по модернизации Молдовы или начнем искать третий путь, как об этом раздается слухи?*

— Соглашение хорошее, не нужно изобретать велосипед. Мы несколько лет вели переговоры по этому Соглашению, это всеобъемлющий документ, охватывающий все сектора страны, в котором четко прописано, что нужно делать. Необходимо лишь демократическими методами заставить политиков уважать букву Соглашения. Ответственность и применение – это нам нужно. Поскольку сегодня, к сожалению, из-за их безответственности вместо того, чтобы обсуждать Закон о прокуратуре, депутаты тратят время на переговоры по созданию новой коалиции. А каждый потерянный день означает финансовые проблемы и отъезд граждан из страны. Это не та Молдова, в которой мы хотим жить.

— *Спасибо за интервью.*

«Нужно уберечь от геополитического подхвата. Хотя еще предстоит работа над менталитетом, по географии и культуре мы европейцы. У нас есть Соглашение об ассоциации – модель модернизации, которая продемонстрировала свою эффективность в ряде стран Восточной Европы и в Балтийских странах. И чем выбирать векторы, лучше применять модели... А политики, которые позиционируют себя проевропейцами, но ведут себя «наоборот», либо пусть меняют свое название, либо пусть уходят – но пусть больше не дискредитируют европейскую идею!»

ПРЕОБРАЖЕНИЕ ПОЛИЦИИ



ПОСЛЕ ПОДПИСАНИЯ СОГЛАШЕНИЯ ОБ АССОЦИАЦИИ

Хотя полиция играет ключевую роль в охране общественного порядка, в восприятии граждан страны она является учреждением с повышенным риском коррупции, а непрофессионализм, отсутствие полицейского инвентаря (алкотестеры, наборы технических средств для расследования на месте происшествия, цифровые фотоаппараты, принтеры и ксероксы и др.) и отсутствие финансовых средств подрывают доверие граждан к полиции.

ГЛАВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЕТСЯ ПОЛИЦИЯ

В ВОСПРИЯТИИ ГРАЖДАН



КОРРУПЦИЯ



НЕПРОФЕССИОНАЛИЗМ



ОТСУТВИЕ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ

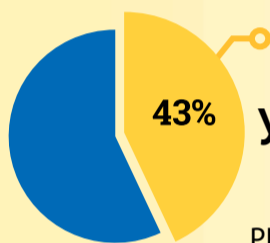


ОТСУТВИЕ ПОЛИЦЕЙСКОГО ИНВЕНТАРЯ*

*алкотестеры, наборы технических средств для расследования на месте происшествия, цифровые фотоаппараты, принтеры и ксероксы, автомобили

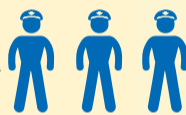
ОПИСАНИЕ НЫНЕШНЕЙ СИТУАЦИИ

ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА СЧИТАЮТ



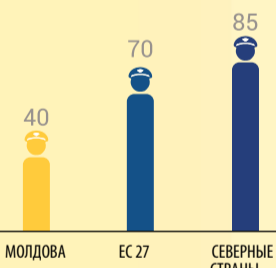
43%

УКРЕПЛЕНИЕ ПОРЯДКА

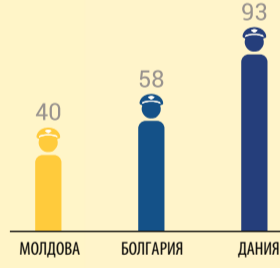


ПРОБЛЕМОЙ, КОТОРУЮ НУЖНО РЕШИТЬ В СТРАНЕ В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ

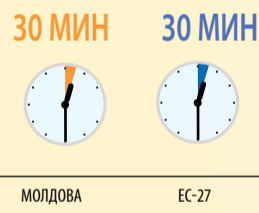
ДОВЕРИЕ К ПОЛИЦИИ*, %



УВЕРЕННОСТЬ ЧТО ПРЕСТУПНИК БУДЕТ ПОЙМАН И ОСУЖДЕН, %



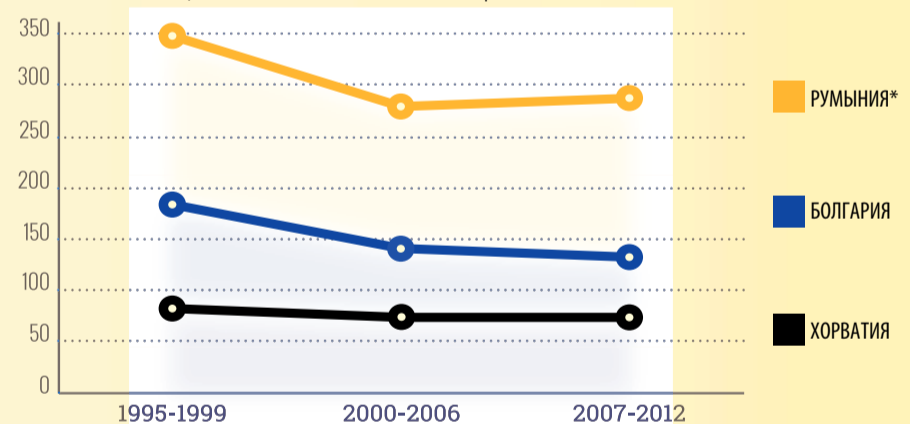
РЕАГИРОВАНИЕ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ



* Самым большим доверием пользуется участковый полицейский (60% по отношению к среднему европейскому показателю 70% или 80% в северных странах)

ЭВОЛЮЦИЯ ПРЕСТУПНОСТИ В ГОСУДАРСТВАХ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

ТЫСЯЧ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ ПОЛИЦИЕЙ (УБИЙСТВА, НАСИЛЬСТВЕННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ГРАБЕЖИ, КРАЖИ)



*рост количества преступлений, зарегистрированных полицией в Румынии в период 2007-2012 годов, обусловлен повышением уровня сообщения о преступлениях в этом государстве

КАК ВНЕДРЕНИЕ СОГЛАШЕНИЯ ОБ АССОЦИАЦИИ БУДЕТ СПОСОБСТВОВАТЬ РЕШЕНИЮ ЭТИХ ПРОБЛЕМ?

€

90 МИЛЛИОНОВ ЕВРО В ПЕРИОД 2015-2017 ГОДОВ НА

- РЕФОРМУ ПОЛИЦИИ И ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ
- ФИНАНСИРОВАНИЕ ИНВЕНТАРЯ
- ТЕХНИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ И ПАРТНЕРСТВА С ГЛАВНЫМИ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ПАРТНЕРАМИ
- ПОДДЕРЖКУ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ВИЗОВОГО РЕЖИМА

ПЕРВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕДРЕНИЯ СОГЛАШЕНИЯ ОБ АССОЦИАЦИИ

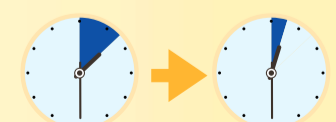


БЕЗВОЗМЕЗДНО ПРЕДОСТАВЛЕНО 164 АВТОМОБИЛЕЙ для 37 ПОЛИЦЕЙСКИХ УЧАСТКОВ СТРАНЫ



ПРЕДОСТАВЛЕНО ПО ОДНОМУ КОМПЬЮТЕРУ И ПРИНТЕРУ для КАЖДОГО ПОЛИЦЕЙСКОГО УЧАСТКА СТРАНЫ

ЭТИ ДОСТИЖЕНИЯ СПОСОБСТВОВАЛИ СОКРАЩЕНИЮ ВРЕМЕНИ РЕАГИРОВАНИЯ ОТ 1,5 ЧАСА ДО 30 МИН*



*По актуализированным данным МВД на 9 июля 2015 г.

Инфографик разработан на средства гранта, предоставленного Государственным департаментом США. Мнения, констатации и выводы инфографика принадлежат авторам и не обязательно отражают позицию Государственного департамента США.
Сбор данных: Татьяна Савва

Expert-Grup
Centru Analitic Independent
Design: the big pixel

Посол Михай Грибинча:

«Успех DCB зависит от политической воли Кишинева»

В ходе неформальных дискуссий в Брюсселе многие официальные лица НАТО подчеркнули, что Пакет DCB (*Defence Capacity Building*) жизненно важен, а также амбициозен для Молдовы, а его реализация будет зависеть и от усилий Кишинева. Тем более, как говорят те же чиновники НАТО, что потребности молдавской армии так велики, что делают почти невозможной ее модернизацию за короткий период времени. Лиана Барбэрошиэ - коллега из радиостанции «Europa Liberă» - обсудила перспективу



Фото: Europa Liberă

DCB с господином Михаем Грибинча, который в качестве посла Республики Молдова в НАТО был напрямую задействован в разработке документа. Вот некоторые его рассуждения:

ОБ УСПЕХЕ: DCB может стать самым важным подписанным до сих пор документом в отношениях Молдова-НАТО, но его успех зависит от политической воли Кишинева, поскольку предстоит принять Стратегию национальной безопасности и Военную стратегию - документы, в которых нужно будет очень четко обозначить угрозы в адрес безопасности. В зависимости от этого будет реализован второй этап внедрения пакета. Поскольку на первой фазе происходит разработка законодательных рамок, а на второй - вместе с экспертами Альянса Молдове предстоит получить помощь в том, что касается модернизации наземных и воздушных сил, системы военного обучения, киберобороны и других аспектов.

О БЮДЖЕТЕ: Безусловно, DCB предполагает и определенные затраты. Но когда говорим о модернизации сектора обороны, нужно более широко смотреть на вещи. Возможно, будет выявлено, что необходимо не 6000 военнослужащих, а 3000, которые, однако, будут сытыми, хорошо экипированными и обученными. Можем говорить и об интеллектуальном подходе, так называемом «Smart Defense», когда возможно теми же ресурсами модернизировать сектор обороны и сделать его более эффективным. Но, безусловно, будут нужны дополнительные расходы, поскольку сегодня они очень низкие. Если страны НАТО выделяют 2% ВВП на оборону, то Молдова на самом деле - 0,5% - 0,3%, поскольку 0,2% уходят на пенсии военнослужащим, а эти расходы не могут считаться частью военного бюджета.

О ВОЗМОЖНЫХ РЕАКЦИЯХ: Нас не должна интересовать реакция России - она преследует свои национальные интересы, а мы должны следить за нашими. Не нужно забывать также о том, что до кризиса на Украине отношения Россия-НАТО были гораздо более продвинутыми, чем отношения Молдова-НАТО. И сейчас у НАТО есть бюро в Москве... Наш интерес состоит в том, чтобы реформировать сектор безопасности и создать армию, способную выдержать возможные угрозы. Думаю, что одной из серьезных проблем в реализации DCB будет именно идентификация этих угроз. Поскольку в Кишиневе избегают из определенных соображений открыто называть потенциальные угрозы в адрес безопасности. И невозможно не считать угрозой и потенциальным агрессором армию, которая незаконно дислоцирована на территории твоей страны. Я думаю, что пришло время назвать вещи своими именами, выявить факторы риска и разработать военную стратегию и соответственно стратегию национальной безопасности. Мы не можем еще 20 лет играть с аппроксимациями.

Источник europalibera.org



Пакет DCB поможет нам иметь профессиональную и современную армию. Фото: army.md



Молдова и НАТО на новом уровне сотрудничества

Пакет DCB будет способствовать укреплению системы безопасности нашей страны

«Безопасность Республики Молдова» - кажется, что никогда еще за более чем 20 лет партнерства между нашей страной и Североатлантическим альянсом данное словосочетание не звучало столь часто в штаб-квартире НАТО в Брюсселе, как 23-25 июня 2015 г. Поводом послужило утверждение в рамках заседания министров обороны стран-членов обширного пакета инициатив, нацеленных на укрепление обороноспособности и реформирование всей системы обороны Республики Молдова. Как и прежде, новый уровень сотрудничества будет осуществляться на основе принципа нейтральности, разделяемый нашей страной.

Сорина Штефырца, Брюссель, июнь 2015 год

Для чиновников НАТО Пакет DCB (*Defence Capacity Building* - Укрепление обороноспособности) представляет важный, значительно превосходящий предыдущие, шаг в партнерстве с Молдовой, что было отмечено на большинстве брифингов в рамках министерской встречи. В то же время, каждый раз ставился упор на то, что НАТО не будет напрямую помогать Республике Молдова деньгами или военной техникой. «Мы не располагаем оружием, и ничего подобного даже не входит в нашу компетенцию», - заявил генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг. Пакет DCB - это скорее элемент безопасности на фоне напряженной ситуации в Восточной Европе.

Помощь НАТО будет поступать преимущественно в виде обучения и экспертизы по трем отдельным направлениям: 1) законодательная помощь в области национальной безопасности (разработка Национальной стратегии безопасности и других



Виорел Чиботару, действующий министр обороны и Йенс Столтенберг, генеральный секретарь НАТО. Фото: army.md

соответствующих документов); 2) поддержка в реформировании военной системы страны и - только после этого, если Молдова сочтет целесообразным - 3) содействие переговорам между молдавскими чиновниками и странами, которые могли бы поставлять военную технику Кишиневу. А для более эффективного осуществления этих процессов Североатлантический альянс рассматривает также возможность создания в Кишиневе бюро НАТО, которое будет находиться в прямом контакте со штаб-квартирой в Брюсселе, а также с местными ответственными лицами в области обороны.

Общие идеалы и ценности

«Республика Молдова и НАТО разделяют общие идеалы и ценности, и вполне естественно, чтобы наши отношения расширялись». Об этом заявил действующий министр обороны Виорел Чиботару в ходе встречи в Брюсселе за день до министерского заседания с генеральным секретарем Альянса Йенсом Столтенбергом. Чиновники обсудили нынешний этап отношений Молдова-НАТО, процесс внедрения индивидуального Плана действий Партнерства Молдова-НАТО на 2014-2016 гг. и возможности оказания помощи в реформировании сектора обороны и безопасности и укреплении обороноспособности Республики Молдова в рамках DCB. «Очень важно, чтобы в трудные времена мы чувствовали поддержку Альянса и то, что мы не одни перед лицом опасности. Мы

проанализируем, какими ресурсами располагаем, каковы риски для нашей страны и какие виды вооруженных сил нам нужны. Но нынешнее состояние далеко от удовлетворительного», - добавил Виорел Чиботару.

Генеральный секретарь НАТО и на этот раз подчеркнул, что Альянс уважает суверенитет, территориальную целостность и политическую независимость Республики Молдова, а пакет DCB

поддержит страну в укреплении обороноспособности для того, чтобы быть в состоянии ответить на провокации, которые могут возникнуть в новой среде безопасности. Кроме того, Йенс Столтенберг поблагодарил Республику Молдова за участие молдавских военнослужащих в операции под руководством НАТО в Косово, и подчеркнул, что тем самым Молдова демонстрирует, что является поставщиком мира и стабильности.

В тот же день Виорел Чиботару встретился со своим румынским коллегой Мирчей Душей. Молдавский чиновник поблагодарил Румынию за поддержку в утверждении пакета DCB, а также в присоединении страны к «Платформе взаимодействия», запущенной на саммите НАТО в сентябре прошлого года в Уэльсе. Речь идет о ряде конкретных проектов, разработанных совместно молдавскими экспертами и экспертами Альянса, которые повысят обороноспособность страны.

Проекты (невоенные), разработанные НАТО для/с Республикой Молдова:

- Развитие потенциала стратегического решения в случае кризиса в области кибернетической;
- Создание лаборатории и куррикулума для подготовки сетевых администраторов;
- Нарастивание потенциала в области образования и обучения в сфере кибер-обороны путем разработки магистерской программы в этом направлении;
- Поддержка создания национального CERT (*Computer Emergency Response Team* - Центра реагирования на инциденты кибернетического характера);
- Расширенные исследовательские семинары по выявлению и диагностике ХБРЯ (химических, биологических, радиоактивных, ядерных) и взрывчатых веществ;
- Продвинутое учебное курсы в следующих областях: управление последствиями ХБРЯ нападения; региональное сотрудничество в деле реагирования и подготовки к ХБРЯ инциденту; практическое обучение в области киберзащиты для сетевых и системных администраторов (программа уже завершена);
- Многолетние проекты: обнаружение и удаление опасных материалов, которые могут загрязнить воду; дезактивация с помощью ультрафиолетового излучения и холодной плазмы с метаматериалами; снижение рисков, вызванных биологическими агентами в Молдове.

Ежегодно сотни детей в нашей стране прямо либо косвенно сталкиваются с системой правосудия – в качестве потерпевших, свидетелей либо подозреваемых в совершении противозаконных поступков. Во всех случаях очень важно применять специальные приемы работы с этими детьми – от разговора участкового полицейского с несовершеннолетним до представления подростка в судебной инстанции. И поскольку дело спорится в дружественной обстановке, Евросоюз решил помочь подружиться полицейским и детям в Молдове.

Лилия Захария,
Ассоциация независимой прессы

Каждый специалист в области правосудия, взаимодействующий с несовершеннолетними, которые сталкиваются с законом, должны знать самые разные аспекты: от возрастных особенностей подростка до приемов работы с ними, когда они дают показания. В этом смысле в настоящее время около 200 участковых полицейских в нашей стране постигают азы взаимодействия с несовершеннолетними, столкнувшимися с законом. Кроме особых приемов общения с подростком полицейские изучают и психологические нюансы, а именно подход к ребенку, который отказывается либо боится говорить со стражем порядка.

Больше знаний о правах ребенка

Недавно более 30 полицейских присутствовали на практических курсах, посвященных этой теме. На основе разбора конкретных примеров слушателям курсов надо было показать, что они умеют справляться в случаях, когда им приходится иметь дело с детьми. Шесть полицейских, принявших участие в тренинге, проверили и свои навыки в качестве инструкторов – им предстоит передать полученные знания и навыки коллегам из района, где они работают.

«Мы узнали, что при общении с ребенком полицейский



Фото символ. Источник: tdh-moldova.md

Евросоюз помогает подружиться полицейским и детям в Молдове

должен вести себя дружелюбно и непринужденно, хотя порой подростки находятся под давлением стереотипов и уверены, что полицейский плохой и отправит их в тюрьму. Мы получили хороший багаж информации и это поможет нам в практической работе», – заявил полицейский Яловенского инспектората полиции (ИП) Серджиу Ротару. В свою очередь Марианна Плэчинта, которая работает полицейским в Теленештском ИП, отметила, что при разговоре с ребенком на полицейского возлагается огромная ответственность, ведь от того, как он сформулирует свои вопросы, зависит, какие ответы он получит от подростка. «Полученные знания окажутся полезными для меня как на профессиональном поприще, так и в качестве родителя», – подчеркнула она.

Власти должны уважать достоинство подростка

Отношения между ребенком и полицейским становятся более дружественными благодаря содействию Евросоюза. Обучение сотрудников полиции проходит в рамках проекта «Укрепление способностей правоохранительных органов и межсекторального взаимодействия, гражданского общества для борьбы с дискриминацией детей и плохим обращением с детьми в рамках системы правосудия Республики Молдова». Он внедряется представителем Фонда «Terre des homes» (Tdh) в партнерстве с Генеральным инспекторатом полиции.

По словам Оливии Пырцак, которая работает координатором

Программы «Правосудие для детей» в рамках Фонда «Terre des homes», проект включает не только обучение полицейских, но и другие мероприятия по продвижению прав детей. «В особых случаях, с ребенком контактируют полицейский, социальный ассистент, представители местной администрации. Для них главным должны быть личное достоинство ребенка, его потребности и права», – поясняет эксперт. Она уточнила, что в рамках проекта был снят учебно-информационный фильм «Правосудие для детей», который рассчитан как для родителей, так и для детей. Фильм рассказывает о правах и процедурах на первом этапе контакта с системой правосудия.

Не менее важным аспектом стала разработка Руководства

Совет Европы:

«Уже с первого столкновения с системой правосудия или же другими компетентными органами (полицией, миграционной службой, образовательными, социальными учреждениями либо учреждениями здравоохранения) и в течение всего процесса детей и их родителей необходимо своевременно и адекватно информировать об их правах. В частности, их должны проинформировать о правах ребенка в судебном или несудебном производстве, в которых он участвует, а также о существующих инструментах, позволяющих избежать возможного нарушения их прав, включая обращение за помощью к суду или внесудебным органам либо иное вмешательство».

«Контакт ребенка с системой правосудия». Это издание рассчитано для специалистов из различных областей, в обязанности которых входит защита ребенка, а именно для сотрудников полиции, социальных ассистентов, специалистов в области защиты ребенка, воспитателей, врачей, гражданского общества и т. д.

Совет Европы – сторонник информирования

Деятельность проекта соответствует «Директивам по правосудию, дружественному к ребенку», утвержденным Советом Европы 30 июня 2010 года. Они предусматривают, что уже с первого контакта с правосудием ребенку должна быть обеспечена защита. Наряду с этим, в соответствии с международными стандартами, перед детским правосудием стоит задача при любой ситуации обеспечивать соблюдение интересов ребенка. Причем это относится даже к случаям лишения ребенка свободы в качестве чрезвычайной меры. Для того чтобы Республика Молдова соответствовала всем этим стандартам, нынешняя система детского правосудия требует постоянного реформирования.

В настоящее время правительство внедряет целый ряд стратегий и программ по продвижению прав человека, реформированию правосудия и правового государства, которые охватывают, в том числе, дружественное ребенку правосудие. Речь идет о Стратегии реформирования сектора юстиции на 2011–2016 гг., которая получает прямую поддержку за счет средств Европейского союза и техническую помощь от партнеров по развитию.



1-3 июля более 30 полицейских научили общаться с детьми, которые сталкиваются с системой правосудия. Фото: Лилия Захария

В канун своего трехлетия

Фестиваль «Civic Fest» создает «Молдову для граждан»

Согласно Отчету «100 наиболее гнетущих проблем Республики Молдова», разработанному Институтом «Viitorul» при содействии Фонда им. Фридриха Эберта, к числу вызовов, которые стоят перед нашими согражданами, относятся расколотое гражданское общество, отсутствие сотрудничества между гражданским обществом и властями и отсутствие гражданской культуры.

В ответ на эти проблемы три года тому назад появился Международный фестиваль «Civic Fest». И хотя в третий по счету раз мероприятие пройдет только в сентябре, подготовка к фестивалю тех,

кто хочет, чтобы «дома было как за границей», уже началась.

Фестиваль «Civic Fest» организуется в Кишиневе ежегодно, на него собираются четыре главных действующих лица: гражданское общество, правительство, СМИ и граждане. По словам организаторов, это одна из немногих, а, возможно, даже единственная гражданская платформа, которая поставила перед собой задачу упростить диалог и практическую деятельность, благоприятствовать взаимодействию, общению, обмену идеями, мнениями и опытом на различных уровнях.

«Этим фестивалем мы пытаемся сплотить общество, развивать сотрудничество между

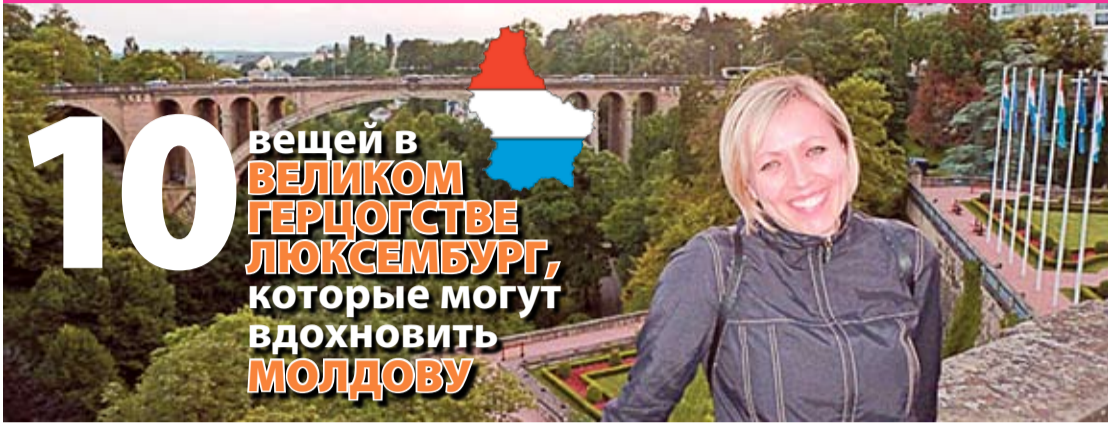


гражданами, неправительственным сектором и властями, подвигать наших участников к тому, чтобы они проявляли больше гражданской культуры и гражданского участия», – заявил Тудор Штефан, возглавляющий Общественную ассоциацию «Synergetica Eur/Est», которая и проводит фестиваль. «Очень важно, чтобы люди могли поделиться своим успешным опытом, и, в свою очередь, имели возможность вдохновиться удачными примерами коллег из других стран, именно поэтому мы обеспечили заметность наиболее успешным отечественным и зарубежным проектам», добавил он.

И нынешней осенью программа Фестиваля «Civic Fest» тоже будет амбициозной: панель-

ные встречи для изучения проблем, тренинги, мастер-классы, собрания в формате «Open Space», которые будут вести европейские эксперты, благотворительные концерты и важные гражданские акции. Традиционно организаторы делают ставку на открытый диалог с должностными лицами правительства, а в этих целях запланированы уникальные networking-встречи с гостями, имеющими отношение к плану развития Молдовы после 2015 года, акции, подвигающие привлечение женщин в процесс принятия решений, активность молодых и продовольственную безопасность, пользующиеся успехом модели социального предпринимательства.

В рубрике «Вдохновляющая нас Европа», выпускаемой традиционно в партнерстве с порталом www.stiripozitive.eu, предлагаем вам узнать, каковы те десять вещей в Люксембурге, которые могли бы послужить источниками вдохновения для Молдовы, а также о парижской презентации книги «Fabule moderne» («Современные басни») Татьяны Цыбуляк.



10 вещей в ВЕЛИКОМ ГЕРЦОГСТВЕ ЛЮКСЕМБУРГ, которые могут ВОДХНОВИТЬ МОЛДОВУ

ДИАНА КОДРИЦКИ,
ЛЮКСЕМБУРГ

МНОГОКУЛЬТУРИЕ И ТОЛЕРАНТНОСТЬ

Населенные представителями около 170 национальностей, Герцогство Люксембург является одной из немногих поистине многоязычных стран Европы – более 50 языков... Наиболее распространенными являются люксембургский, немецкий, французский, английский, португальский и итальянский языки. Полилингвизм законодательно закреплён в 1984 году: люксембургский является национальным языком, французский и немецкий – языками законодательства. Все три являются на равных административными языками, но ни один из них не обладает статусом официального языка. Иностранцы составляют треть населения страны (более половины из них – в столице). Этот многокультурный «букет» способствует наличию огромного разнообразия традиций, магазинов, национальных кухонь, событий. Люди знакомятся, пробуют, оценивают, учатся и делятся, а толерантность, уважение и любовь превыше зависти, расизма и коррупции.

ФИНАНСОВЫЙ СЕКТОР

В последние десятилетия финансовый сектор Люксембурга значительно вырос за счет диверсификации банковских продуктов тех 155 банков, которые находятся на его территории. Хотя нормативно-правовая база в значительной степени определяется директивами ЕС, власти страны создали очень благоприятные условия для разработки индивидуальных продуктов и услуг для международной клиентуры. В то же время здесь тщательно следят за тем, чтобы обеспечить высокий уровень защиты инвесторов. В Люксембурге очень строгое законодательство как в плане защиты частной жизни клиентов и банковской тайны, так и в плане борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. Благодаря этому, каждый год объем прямых иностранных инвестиций в Люксембурге достигает более 30 млрд. долларов. Почти половину средств Люксембург инвестирует в другие страны, включая Молдову.

ДЕТИ: Несколько лет назад уровень рождаемости в Люксембурге был столь низким, что для стимулирования рождаемости был



принят и внедрен целый пакет законов. Так, в Люксембурге дети являются сокровищем не только для родителей, но и для будущего страны. При рождении ребенка мать получает внушительную сумму, которая покрывает расходы на обеспечение новорожденного всеми необходимыми вещами. Помимо этого, матери ежемесячно выплачивается пособие на повседневные нужды. Другая инициатива, благами которой пользуются все живущие в Люксембурге дети в возрасте до 13 лет, значительно облегчила их интеграцию в школьные структуры, – это le Chèque-Service Accueil, вид ваучера, который позволяет родителям оплатить образовательные структуры на

основе ежемесячных доходов и налоговых деклараций родителей. Это облегчает доступ детей к образовательным услугам, спортивным клубам и музыкальным школам. Таким образом, все дети равны и имеют равный доступ ко всему. А детских домов здесь просто не существует...

СОЦИАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

В Люксембурге все жители должны иметь номер социального страхования. Этот номер обеспечивает доступ к различным медицинским и социальным льготам. Социальные службы приходят на помощь в случае потери работы, болезни, отсутствия пенсии, безработицы, бедности, финансовых кризисов и т.д. Они также выплачивают дополнительные пособия застрахованным лицам, которые имеют детей. Таким образом, ни один человек, работающий честно, не остается без гарантированного государством минимального дохода, позволяющего справиться в сложных ситуациях.

МУСОР: «Соблюдайте чистоту нашего города!» – такой призыв напечатан на всех городских мусорных баках муниципального Департамента гигиены. Он отвечает за уборку города, общественных мест, вывоз бытовых отходов, раздельный сбор вторсырья, а также за повышение осведомленности о сокращении отходов и сохранении чистоты в городе. Эта работа считается трудной и грязной, поэтому она оплачивается лучше всего в стране. Школы организуют экскурсии в муниципальные центры гигиены, чтобы пробудить



Полиция:

«Полиция Великого Герцогства Люксембург служит гражданам 24/7 по всей стране» – не просто их лозунг, это так и есть. Общественные места находятся под контролем агентов на велосипедах. Подозрительные лица немедленно выявляются агентами в штатском. Некоторые подразделения невидимы. Например, подразделение новых технологий активно борется с киберпреступностью, сотрудничая с Европоллом. Весьма уместно заметить, что здесь не существует коррупции... А деятельность полиции не была бы столь эффективной без поддержки рядовых граждан. Результат этого сотрудничества: в стране один из самых низких уровней преступности на старом континенте.

интерес детей к утилизации отходов. Самое главное, что им показывают через игру, как делать уборку и как поддерживать чистоту. После такой экскурсии мой сын собрал весь мусор в парке рядом с домом.

ГОРОДСКОЙ ТРАНСПОРТ:

Различные транспортные средства доступны гражданам днем и ночью: автобусы, велосипеды, поезда, ночные рейсы. Расписание уважают и водители вежливы. Они не имеют права быть за рулем без галстука. Если в автобус входит пожилой человек или инвалид, он не тронется с места, пока человек не сядет удобно. Каждый автобус оборудован всем необходимым для комфорта лиц с ограниченными возможностями и матерей с колясками. Конечно, никто не входит в общественный транспорт с мешками, индейками, курами.

СТРОЙПЛОЩАДКИ И УВАЖЕНИЕ К ГРАЖДАНАМ:

Страна постоянно меняет свой облик. Старые здания сносятся, на их месте строятся новые – быстро, качественно и без особого неудобства для граждан. Законодательство запрещает все виды шума, в том числе в строительстве с 22:00 до 06:00.

«L'ESSENTIEL» ИЛИ БЕСПЛАТНАЯ МЕСТНАЯ ПРЕССА:

В 2007 году в каждом оживленном уголке страны я видела ежедневно разносчиков газеты, которая всего за несколько лет стала самой читаемой в стране: «L'ESSENTIEL». Газета выходит огромным тиражом в 105 000 экземпляров. Самые верные читатели – в возрасте 15-49 лет. Команда из 35 человек – 15 на территории и 20 в редакции – работают непрерывно, чтобы знакомить общественность с последними новостями в стране и за рубежом. Каким бы ни было финансовое положение редакции, которое зависит только от спонсоров и рекламы, распространение до сих пор остается бесплатным. А газета и ее журналисты действительно беспристрастны.

ИСКРЕННОСТЬ ЛЮДЕЙ:

В Люксембурге, как и во всей Европе, не придадут особого значения одежде и моде. Гораздо больше внимания уделяют отношению, поступкам и поведению. Здесь мало людей, ошибочно считающих, что надев элегантную одежду, они автоматически становятся элитными, забывая об открытости и искреннем поведении, которые ценятся гораздо больше. Удобство и простота всегда в моде. Они не будут покупать автомобиль только для того, чтобы доказать, какие они «крутые». Они все делают для хобби или души. Но в общем люди приобретают то, что наиболее удобно и экономично. Это именно тот простой и достойный образ жизни, который ведет к гармоничному развитию каждого человека в частности и страны в целом.

Фотографии: из личного архива



«Современные басни» собрали молдавскую диаспору в Париже

Более 120 человек собрались вечером 16 июня 2015 года в парижском Румынском институте культуры для участия в презентации книги «Fabule moderne» («Современные басни») нашей соотечественницы, журналистки Татьяны Цыбуляк.

В событии участвовали посол Республики Молдова в Париже Олег Серебрян, коллеги по перу, артисты, молодые книголюбцы, музыканты, обосновавшиеся во Франции или в странах региона либо находящиеся в тот день в Париже.

Однако главными героями вечера были все же персонажи «Современных басен» – «люди, которые своей жизнью сообщают написали эту книгу», как отметила автор сборника. Общественные деятели или рядовые люди, которые отправились в чужие края в поисках лучшей доли, посредством видения и слова Татьяны «раскрыли» свою способность слушать образцами отваги, стойкости, веры и надежды.

Вот имена лишь нескольких судеб, собранных в книге: Юлия Бадя-Герите, Вероника Норд-Минкэ, Чезара Колесник, Войку Середа, Олеся Стрежики, Виорика Гэлешану, Ольга Кэпэцынэ... «Татьяна, у меня слезы навернулись на глаза: благодаря тебе, я когда-то снова смогла расправить плечи и воспрянуть духом...», – призналась журналистка Юлия Бадя-Герите. «Я только помогла моим героям встретиться. Сначала на страницах книги о ностальгии, щемящей тоске по дому, о борьбе, страданиях и победах, о чужих людях в чужом краю. А затем и здесь, в гостеприимном Румынском институте культуры в Париже. Узнать этих людей и написать о них было честью для меня», – сказала в свою очередь Татьяна Цыбуляк.



Атмосферу вечера украсил своим выступлением коллектив румынской фолк-музыки «Кондорий Негри», возглавляемый Александром Федерюком, а о том, чтобы все прошло в наилучшем виде, позаботилась межкультурная ассоциация «Созвездие культур» («Constellation Culture») в лице ее председателя Лилианы Рошка. Фотогалерею подготовила, естественно, тоже молдаванка – юная и неутомимая Зинаида Есепчук.

(А.Ш.)