



«Очень часто реформы, инициированные в европейских государствах, охватывают специфические аспекты, однако реформа правосудия в Респуб-блике Молдова самая масштабная из всех. Настало время, чтобы эта реформа стала приносить и результаты»



**Эрик Сванидзе,**  
менеджер проекта ЕС  
«Поддержка в координировании реформы в области правосудия в РМ»

## РЕФОРМА КОРОТКОЙ СТРОКОЙ

**Повторное выдвижение кандидатуры на должность судьи – только единогласным решением ВСМ**

Такое предложение включено в проект закона, одобренный правительством 21 августа с. г. Документ разработала группа депутатов от ЛДПМ и предусматривает изменение Закона о Высшем совете магистратуры. Так, если президент Республики Молдова не одобрил кандидатуру на должность судьи, председателя или вице-председателя судебной инстанции, тогда повторно эта же кандидатура может быть выдвинута только единогласным решением ВСМ. По мнению авторов законопроекта, увеличение числа голосов для повторного выдвижения той же кандидатуры повысит уверенность в том, что судья назначен по объективным критериям и заслуженно.

## Народный адвокат вместо парламентского адвоката

Министерство юстиции представило нормы проекта Закона о народном адвокате (НА). Согласно документу, институт парламентского адвоката переименуют в институт народного адвоката, а вместо нынешних четырех омбудсменов работать будет один народный адвокат. Также предусмотрена реорганизация внутренней структуры через создание Офиса народного адвоката, которым будет управлять генеральный секретарь. Наряду с этим изменится процедура отбора и назначения народного адвоката, в этих целях предполагается обеспечить прозрачный конкурс с участием гражданского общества. Также будет продлен мандат народного адвоката – с 5 лет до 7. Другое новшество касается усовершенствования национального механизма предупреждения пыток. Также планируется развивать независимость и иммунитет народного адвоката и пр.

Проект разработан в соответствии со Стратегией реформы сектора юстиции на 2011-2016 годы и призван заменить нынешний Закон о парламентских адвокатах, принятый в октябре 1997 года.

## 1404 петиции

направили физические и юридические лица в Высший совет магистратуры в первой половине 2013 года. В основном, их авторы не согласны с постановлениями, определениями и решениями судебных инстанций (619) или указывают на нарушение норм дисциплины и этики (423).

# Мандаты членов ВСМ истекают. Грядут выборы

Нынешней осенью пройдут выборы в Высший совет магистратуры (ВСМ). 18 октября, Общее собрание судей должно избрать шесть членов ВСМ из числа судей, а затем парламент назначит еще трех членов из числа штатных преподавателей права. Продолжительность мандата члена ВСМ составляет 4 года. Согласно Закону №947 от 19.07.1996, ВСМ состоит из 12 членов, включая председателя Высшего совета магистратуры, министра юстиции и генерального прокурора, которые являются членами этого органа судебного самоуправления по праву должности. Эксперты неправительственных организаций отмечают, что процедура назначения членов ВСМ парламента из числа штатных преподавателей непрозрачна и нуждается в усовершенствовании.

13 судей страны подали заявки на участие в конкурсе на соискание должности постоянного члена ВСМ из числа судей. Среди кандидатов – четыре нынешних члена ВСМ (Никифор Корокий, Дина Ротарчук, Анатолие Цуркан и Думитру Вистерничан), а также другие судьи из различных инстанций страны: Татьяна Радукану (Высшая судебная палата), Лилиана Катан и Анатолие Минчунэ (Кишиневская апелляционная палата), Мария Гервас, Виорика Пуйкэ, Георге Балан и Ион Друцэ (суд столичного сектора Ботаника), Вера Тома (Бельцкая апелляционная палата) и Григоре Шишкану (Ниспоренский суд).

Член ВСМ Дина Ротарчук,

которая выдвинула свою кандидатуру на новый мандат, утверждает, что предложения выдвинуты лично судьями либо трудовыми коллективами. «Четыре года тому назад члены ВСМ из числа судей предлагались и отбирались в день проведения Общего собрания. Теперь же процесс более прозрачный. На веб-странице ВСМ размещен список соискателей, а на Общем собрании каждую кандидатуру вынесут на голосование и в итоге отберут тех шести членов ВСМ из числа судей», – пояснила Дина Ротарчук.

Если избрание членов ВСМ из числа судей стала прозрачнее, тогда процедура избрания парламентом членов ВСМ из числа преподавателей права «покрыта мраком». Такого мнения придерживается эксперт Центра юридических ресурсов (ЦЮР) Надежда Хриптиевски. По ее словам, законодательному форуму надлежит в срочном порядке утвердить Положение, регламентирующее процедуры объективного, непредвзятого и транспарентного отбора членов ВСМ. «Целый ряд неправительственных организаций передали парламенту обращение о необходимости организовать открытый конкурс для отбора членов ВСМ из числа штатных преподавателей права. Данный документ необходимо разработать как можно быстрее, так как мандат преподавателей, являющихся на данный момент членами ВСМ, истекает 27 ноября. Очень важно организовать открытый и про-



Нынешний состав Высшего совета магистратуры:

Имя, фамилия	Должность	Избран/назначен
Олег Ефрим	министр юстиции	Указ президента РМ №124 – VI от 06.05.2011
Михай Поалелунджь	председатель Высшей судебной палаты	Постановление парламента №9 от 16.02.2012
Корнелиу Гурин	Генеральный прокурор	Постановление парламента №81 от 18.04.2013
Думитру Вистерничан	судья Высшей судебной палаты	Решение Общего собрания судей, 28.11.2009
Дина Ротарчук	судья Кишиневской апелляционной палаты	Решение Общего собрания судей, 28.11.2009
Анатолие Цуркан	судья Кишиневской апелляционной палаты	Решение Общего собрания судей, 28.11.2009
Никифор Корокий	председатель ВСМ	Решение Общего собрания судей, 31.10.2009
Борис Негру	преподаватель	Постановление парламента №76–XVIII от 27.11.2009
Василе Крецу	преподаватель	Постановление парламента №76–XVIII от 27.11.2009
Александру Арсени	преподаватель	Постановление парламента №76–XVIII от 27.11.2009

зрачный конкурс, чтобы на нем победили настоящие профессионалы, а не кандидаты, опирающиеся на поддержку определенных политических сил. Надеюсь, парламент не отнесется к нашему обращению, как и обычному ходатайству и организует публичный конкурс», – утверждает эксперт ЦЮР.

Председатель парламентской комиссии по вопросам права, назначениям и иммунитету Раиса Апольский сообщила, что обращение неправительственных организаций зарегистрировано и будет рассмотрено членами Комиссии.

Согласно закону, шесть членов Высшего совета магистратуры, в том числе два замещающих члена, избираются из числа судей путем тайного голосования Общим собранием судей, с учетом представления всех уровней судебных инстанций. Считаются избранными кандидатуры, набравшие более половины голосов судей, присутствующих на собрании, в убывающем порядке набранных голосов. Члены ВСМ, кроме лиц, являющихся членами по праву должности, не могут заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской и научной.

## Около 50 вакансий в судебных инстанциях

В настоящее время в судах Республики Молдова осуществляют деятельность в общей сложности около 460 судей, или на 50 человек меньше числа, установленного Законом о судоустройстве №514 от 06.07.1995.

В Тараклийском суде, из пяти судей, которые предусмотрены штатами инстанции, работают лишь два. По словам председателя суда Евгения Двурченского, один из работавших здесь судей вышел недавно на пенсию, одна из судей находится в отпуске по беременности и родам, а еще один судья – в ежегодном отпуске. «Нас осталось только двое, а объем работы огромный. Я направил в ВСМ несколько запросов, в которых просил направить нам судей, но пока вакансии остаются незанятыми», – пояснил он.

Не лучшим образом обстоят дела и в Кишиневе. Так, в суде сектора Рышкань из 22 судей



Архив Тараклийского суда, где хранятся дела после вынесения решений

работают только 16, в том числе два судьи по уголовному преследованию. Председатель инстанции Олег Мельничук жалуется, что каждый день здесь проходит около 60 заседаний, суд просто заполнен делами.

Хотя целый ряд председателей судебных инстанций утверждают, что число судей следует увеличить, председатель Ассоциации судей Молдовы Ион Друцэ уверен, что, если судей станет больше, это обязательно

улучшит качество отправления правосудия. «Для нашей страны нынешнее число судей достаточное. Наряду с этим, естественно, возникают непредвиденные ситуации, которые следует решать. По моему мнению, при ВСМ целесообразно учредить структуру резервных (замещающих) судей, которая бы состояла из нескольких магистратов. Их можно будет откомандировывать в инстанции, в которых судья уходит в отпуск по беременности и родам или в продолжительном медицинском отпуске и, таким образом, не потребуются увеличивать число судей», – заявил Ион Друцэ.

Закон о судоустройстве №514 от 06.07.1995 устанавливает 504 должности судьи для всех судебных инстанций страны, в том числе 33 должности судьи Высшей судебной палаты. По данным ВСМ, в первой половине 2013 в стране работали около 460 судей.