



«Реформа правосудия в Республике Молдова окажется успешной только если удастся изменить менталитет судей»

Тоомас Хендрик Ильвес,  
президент Эстонии

## РЕФОРМА КОРОТКОЙ СТРОКОЙ

Соискатели на должности судьи и прокурора пройдут тестирование на полиграфе

4 октября с. г., Министерство юстиции направило правительству пакет законопроектных мер об антикоррупционных мерах в сфере правосудия. В соответствии с ними, в законе будет закреплено обязательное тестирование на полиграфе соискателей на должности судьи и прокурора. Также будут установлены четкие запреты на общение судьи с участниками процесса, либо другими лицами, если подобное общение связано с делом, которое рассматривается судьей, и происходит иным образом, чем порядок, предусмотренный процедурными нормами. Изменения касаются и пересмотра наказаний, предусмотренных Уголовным кодексом за коррупционные деяния. Так, будут повышены штрафы и продлен до 15 лет срок наказания, которое предусматривает лишение права занимать определенные публичные должности, либо заниматься определенной деятельностью. Изменения в законодательство вносятся в соответствии со Стратегией реформы сектора юстиции на 2011-2016 годы, а именно разделом «Неподкупность субъектов сектора юстиции».

## Уголовное преследование судьи можно будет начинать без предварительного согласия ВСМ

Постановление на этот счет утвердил Конституционный суд (КС) в начале сентября, рассмотрев обращение, поданное год назад Высшей судебной палатой (ВСП), которая настаивала на проверке конституционности исключения неприкосновенности судьи в случае совершения преступлений, связанных с пассивной коррупцией (ст. 324 и ст. 326 Уголовного кодекса), а также в случае совершения других правонарушений. ВСП сослалась на то, что изменения в порядке возбуждения на имя судьи уголовного дела и осуществления в его отношении действий уголовного преследования противоречат некоторым положениям Конституции и международным нормам о независимости судей. Согласно постановлению КС, генеральный прокурор вправе лично возбуждать на имя судьи уголовные дела по фактам коррупции на основании ст. 324 и ст. 326 Уголовного кодекса, без предварительного согласия ВСМ. В то же время, Конституционный суд постановил, что процессуальные действия по задержанию, обыску, аресту или принудительной доставке судьи могут предприниматься только с согласия Высшего совета магистратуры.

В первой половине 2013 года, среднемесячная нагрузка на одного судью составила:

- в Высшей судебной палате – 14 дел
- в апелляционных палатах – 17 дел
- в Военном суде – 3 дела
- в Окружном коммерческом суде – 2 дела
- в других судах – 27 дел.

Источник: ВСМ

# Реформу правосудия следует ускорить

Реформы в секторе юстиции внедряются крайне медленно, а самые серьезные недоработки по выполнению запланированных мер отмечаются в Высшем совете магистратуры, Генеральной прокуратуре и в Национальном совете по юридической помощи, гарантируемой государством. Такие выводы содержатся в отчете о мониторинге Стратегии реформирования сектора юстиции, который обнародовали две неправительственные организации.

Ассоциация «Promo-Lex» и Ассоциация за эффективное и ответственное управление (AGER) представили отчет об оценке выполнения мероприятий, предусмотренных Стратегией реформирования сектора правосудия (СРСП). Мониторингом был охвачен период с апреля по июнь 2013 года. Согласно документу, из 101 мероприятия СРСП, невыполненных еще с 2012 года, были внедрены только 44, а из 31 мероприятия, предусмотренных на второй квартал 2013 года, были выполнены только 6. Наибольшее промедление в реформировании правосудия отмечается в Высшем совете магистратуры (ВСМ), в Генеральной прокуратуре и в Национальном совете по юридической помощи, гарантируемой государством (НСЮПГТ).

## ВСМ выполнил лишь 42% мероприятий

Как показывает отчет, в 2012 году и за первые два квартала 2013 года, ВСМ удалось выполнить лишь 42% мероприятий, запланированных на соответствующий период, тогда как Генпрокуратура и НСЮПГТ претворили в жизнь только половину намеченного.



Павел Постикэ (Promo-Lex) и Олеся Стамате (AGER) представляют отчет о мониторинге Стратегии реформы сектора юстиции

В частности, на 2012 год стратегией реформирования был предусмотрен пересмотр функционирования института судьи по уголовному преследованию с целью включения такового в специализированный судебный корпус. Председатель ВСМ Никифор Корокий утверждает, что выполнение затянулось из-за того, что не удалось своевременно выбрать членов Коллегии по оценке деятельности судей. «Некоторые члены этой коллегии избрали на Общем собрании судей, которое состоялось в ноябре 2012 года, а членов от гражданского общества – только в начале нынешнего года. Таким образом, существует объективные обстоятельства, которые привели к затягиванию оценки деятельности судей по уголовному преследованию», - говорит председатель ВСМ.

Юрист Ассоциации «Promo-Lex» Павел Постикэ утверждает, что, раз некоторые из мер, предусмотренных стратегией реформирования, выполняются позже, было бы целесообразно

объяснить причину промедления и привести план действий в соответствии с нынешней ситуацией. «Основная проблема как в ВСМ, так и в остальных структурах, отвечающих за выполнение мер в рамках реформирования правосудия, состоит в том, что предварительно не проводились исследования на тему необходимости изменения процедур назначения персонала и оптимизации кадров, что и привело к затягиванию реформ», - отмечает эксперт.

## Помощь ЕС будет зависеть от степени внедрения реформ

В то же время, если реформы не будут ускорены, Молдове

грозит потеря поддержки, в том числе финансовой, от европейских и международных структур. Директор Ассоциации за эффективное и ответственное управление Олеся Стамате допускает, что одна из причин замедления реформы была политическая нестабильность в стране. В этом же заключается и причина несвоевременного подписания меморандума с ЕС относительно финансирования реформы правосудия. «Правительству надлежит пристально следить за выполнением запланированных мер, так как от степени их выполнения будет напрямую зависеть и размер финансовой помощи, поступающей от ЕС», - подытожила Олеся Стамате.

## Выполнение Стратегии реформы сектора юстиции в цифрах:

| Число учреждений, ответственных за выполнение мероприятий | Общее число запланированных мероприятий | В том числе: |              |
|---|---|--------------|--------------|
|   |   | Выполнено    | Не выполнено |
| 14  | 196                                     | 116          | 80           |

Источник: Отчет Promo-Lex и AGER

## Постановления ВСП за последние 5 лет доступны в режиме онлайн

Высшая судебная палата запустила онлайн-механизм для быстрого поиска постановлений национальных судебных инстанций и постановлений Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ). Как отметил председатель ВСП, Молдова – единственная в Европе страна, которая будет предоставлять подробную информацию обо всех судебных постановлениях, вынесенных ВСП, а граждане получат возможность отслеживать рассмотрение любого дела.

По словам председателя Высшей судебной палаты Михая Поалелунджь, на веб-странице www.csj.md можно найти около 50 тыс. постановлений ВСП, вынесенных за последние 5 лет. «В создании этого механизма были задействованы несколько программистов и психологов, были определены наиболее частые слова, используемые для запросов информации, с тем, чтобы мы могли отвечать информационным нуждам граждан. Система



имеет поисковик, «настроенный» на юридические термины. Пока Молдова – единственная в Европе страна, которая будет предоставлять подробную информацию обо всех постановлениях, вынесенных ВСП, а граждане смогут просмотреть текст постановления ВСП, воспользовавшись поиском по статье, области и тематическим понятиям, составляющие суть любого постановления», - пояснил он. Механизм, действующий на сай-

максимальной доступности постановлений высшей судебной инстанции. «Каждый гражданин, как из страны, так и из любой точки земного шара, может просмотреть текст судебного постановления. Ему уже не придется приходить в ВСП, подавать заявление о предоставлении ему копии соответствующего постановления», - утверждает эксперт. В то же время, необходимо, чтобы все судебные инстанции страны располагали подобными онлайн-системами поиска, где можно будет найти все судебные постановления, считает Яна Спинея.

На церемонии презентации онлайн-механизма для быстрого поиска судебных постановлений, председатель ВСП Михай Поалелунджь подчеркнул, что предстоит создать базу данных всех национальных судебных инстанций, а судьи будут обязаны периодически обновлять информацию о рассматриваемых делах.