

## Виктор Захария: «Национальный план действий в области предупреждения пыток необходимо воспринимать серьезно»

В конце апреля проект «Предупреждение пыток», финансируемый Европейским союзом и софинансируемый и внедряемый Программой ООН по развитию, представил основное исследование «Положение в РМ в плане борьбы против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания». На базе этого документа группа экспертов разработала и предложила властям на утверждение новую главу Национального плана действий в области прав человека, которая относится к предупреждению пыток и борьбе с ними. Исследование содержит анализ ситуации в плане предупреждения пыток и борьбы с ними, ряд конкретных рекомендаций по предупреждению данного явления, а также по защите жертв пыток. Об исследовании и о ситуации в плане предупреждения пыток и борьбы с ними рассказывает координатор экспертной группы и исполнительный директор Института уголовных реформ Виктор Захария.



Апрельские события 2009 года продемонстрировали, что в Республике Молдова сохраняется множество факторов, благоприятствующих пыткам. Что Вы можете рекомендовать властям для изменения ситуации к лучшему?

Пытки как явление существовали и до 7 апреля 2009 года. Они не исчезли ни до настоящего времени. Разница в частоте обращений с жалобами на подобные случаи. Международные и отечественные специалисты указывают на большое количество жалоб на применение силы и на истязания в некоторых учреждениях по содержанию под стражей, в том числе в подчиняющихся полиции. Европейский комитет по предупреждению пыток констатирует, что в нашей стране широко распространено истязание во время начального периода ареста в полиции. В этом смысле необходимы меры для сокращения числа фактов пыток и других видов жестокого обращения во время ареста в полиции, как то: содержание лиц (как в случае уголовных, так и административных дел) на срок выше 48 часов в местах содержания, подведомственных Министерству юстиции; видеонаблюдение над местами содержания в органах полиции; строгий учет лиц, находящихся под арестом полиции; обеспечение основных прав задержанных (в том числе, права на защиту, права на молчание, права быть проинформированным о своих правах, права оповестить родных или другого человека о месте содержания), а также

обеспечение адекватных условий содержания.

Апрель 2009 года четко продемонстрировал, что многие структуры могут стать нефункциональными, хотя раньше нас заверяли в гармонизации законодательства с международными стандартами. Апрельский урок свидетельствует также об отношении властей и о политической воле. Пытки необходимо искоренять и это должны понять все чиновники.

Как правило, пострадавшие от пыток не спешат защищать свои права. Каковы шансы выиграть уголовное дело против полицейских?

Вполне естественно, что потерпевшие стараются забыть ужасы пыток. Наряду с этим существует и чувство страха, поскольку «воевать» предстоит с властями. Мало кто из потерпевших осмелится просить помощи, а если решались на это, то обращались к неправительственным организациям. И только очень мало людей обращались в прокуратуру или другие органы. Разумеется, были случаи, когда граждане выигрывали дела против полицейских. Но их очень мало.

Отчеты учреждений, которые проводят мониторинг соблюдения прав человека, указывают на ненадлежащую подготовку сотрудников полиции. Так, установлено, например, что большинство полицейских не знают положений Закона о парламентских адвокатах; они не в курсе того, что в РМ был учрежден Национальный механизм предуп-

реждения пыток. Не существует уверенности в том, что будет обеспечена образовательная среда, нацеленная на перемены, долгосрочность и эффективность внедрения учебных программ для сотрудников пенитенциарной системы. Медицинские работники (комиссары полиции, пенитенциарных учреждений или других специализированных медучреждений либо те, которые в силу своей деятельности, могут сталкиваться с жертвами пыток) не обладают достаточными знаниями в области предупреждения пыток, у них нет соответствующих навыков для выявления и засвидетельствования физических и психологических следов пыток, как того требует Стамбульский протокол.

Особая роль отводится и повышению ответственности госучреждений, поскольку положения Уголовного кодекса лишь частично согласованы с требованиями ст. 4 Конвенции ООН о борьбе против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Разногласия заключаются в несоответствии наказаний, которые применяются за пытки; кроме того, в отношении виновного в применении пыток уголовное преследование может быть прекращено условно, а исполнение наказания может быть приостановлено.

Общество критически воспринимает наличие множества планов действий. По утверждениям некоторых, эти документы используются в пред-

выборных кампаниях ...

Действительно в РМ имеется немало планов и стратегий в различных областях. Не все они выполнены так, как планировалось. Но важно, чтобы каждый стратегический документ воспринимался всерьез. Учитывая апрельские события 2009 года, Национальный план действий в области предупреждения пыток необходимо воспринимать серьезно.

Что будет содержать этот план?

Этот документ, как предполагается, будет подходить к явлению пыток как с точки зрения их предупреждения, так и с точки зрения борьбы с ними. С технической или структурной точки зрения план должен отражать все действия по достижению указанных целей, а также временные сроки их достижения, предусматривая при этом, какие учреждения будут ответственными за реализацию плана, и кто будет партнером в этом начинании. Понятие «ответственные» не вызывает вопросов, поскольку ясно, что речь идет о госучреждениях. Что касается понятия «партнеры», то это оно требует уточнения. В данном случае определенную роль могут сыграть общественные организации, которые могут взять на себя часть полномочий и содействовать реализации тех задач, за которые прямую ответственность несут госучреждения.

Как будет внедряться план?

Народная мудрость гласит: изменись сам и уже потом жди перемен от других. То есть, начин реформу с себя самого... В данном случае, речь идет о политической воле внедрять этот план. Но не только о политической воле по вертикали власти, но и об обращении властей, в том числе к населению, с призывом дать оценку пыткам и не проявлять равнодушие. Если станем терпимо и безучастно относиться к пыткам, нам не стать европейцами.

Можно ли предположить, сколько лет потребует Республике Молдова, чтобы добиться успехов в плане борьбы с пытками и их предупреждения?

Искоренить пытки невозможно. Такое явление существует во всех странах, но частота его разная. Если будет политическая воля продвигать нетерпимость к пыткам, тогда можно ожидать, что через пару лет ответственность властей повысится. Не хочу показаться скептиком, но воспитание полного неприятия и нетерпимости, адекватное медицинское засвидетельствование, объективное расследование фактов пыток – дело сложное. Хорошие законы в безнравственном обществе иногда бессмысленны.

Диана АУНГУ

## Совет Юриста

Есть вопрос на юридическую тему? Не знаешь, где найти ответ на него?

Позвони на 22-09-96!

Юрист Виктор Панцыру ответит на твои вопросы на странице ACTIV.

Вопрос: Я недовольна ответами, полученными на свои жалобы, направленные в Национальную кассу социального страхования и Территориальную кассу относительно порядка начисления пенсии. Куда я могу обратиться?

Вера Гросу, село Унтешть Унгенского района

Ответ: К сожалению, в законе не прописан порядок предоставления ответов. То есть, официальный ответ от того или иного госучреждения не может нравиться или не нравиться. В то же время чиновники должны дать конкретный ответ на вопрос, а ответ должен быть предоставлен в течение определенного срока.

По поводу вашей ситуации. Если НКСС или территориальная касса отказываются провести перерасчет пенсии, тогда вам необходимо обратиться в судебную инстанцию, поскольку только она может обязать НКСС провести перерасчет вашей пенсии. Однако, обращаясь с таким иском, вам надо будет обосновать свои претензии как де-факто, так и де-юре, уделив особое внимание тому, почему нынешняя пенсия не правильная и почему она должна быть выше.

Вопрос: Кадастровый инженер при мэрии с 2003 года находится на пенсии, но продолжал работать в должности, которую он занимал прежде. В 2007 году я заключил с ним договор до 2010 года. Теперь, по истечении срока договора, могу ли я расторгнуть данный договор с ним?

Константин Мыцу, примар села Подгорень Орхейского района

Ответ: Вы можете уволить любого человека в условиях, предусмотренных ст. 86 Трудового кодекса. По поводу вашего случая: во избежание судебного процесса или, вернее, чтобы быть уверенным, что сможете выиграть возможный процесс, вам необходимо выполнить положения ст. 83 Трудового кодекса. А именно, вам необходимо известить работника не менее чем за 10 рабочих дней до прекращения срочного индивидуального трудового договора в связи с истечением срока его действия. Стороны могут предусмотреть в подписываемом контракте срок более 10 рабочих дней, тогда вам надлежит руководствоваться договором. Если вы пропустили этот срок, считается, что был заключен новый трудовой договор на неограниченный срок. В таком случае решение вы найдете в ст. 86 Трудового кодекса. Если вы все же пропустили срок, вы не сможете уволить данное лицо по причине возраста.

## Что такое Национальный механизм предупреждения пыток?

В июле 2007 года Парламент принял Закон о парламентских адвокатах, учредив Национальный механизм предупреждения пыток в соответствии с положениями Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток. Позднее Центр по правам человека создал Консультативный совет для консультирования и помощи парламентским адвокатам в их деятельности по пре-

дотвращению пыток. У Механизма есть ряд функций, главной из которых является инспектирование пенитенциариев, комиссариатов полиции и мест заключения при них, изоляторов временного содержания, воинских частей, центров размещения иммигрантов или беженцев, учреждений социальной, медицинской или психиатрической помощи, спецшкол для трудновоспитуемых несовершеннолетних.

Председателем Национального механизма предупреждения пыток является омбудсмен, директор Центра по правам человека Анатолий Мунтяну. Члены Консультативного совета, которые работают в данный момент:

1. Георге Кунитару – врач, пенсионер пенитенциарной системы, бывший руководитель Республиканской многопрофильной боль-

ницы;

2. Вячеслав Урсу – пенсионер МВД, вице-председатель Бендерской первичной организации профсоюза работников силовых органов;

3. Сергей Остаф – директор Ресурсного центра неправительствен-

ных организаций в области прав человека;

4. Вану Жереги – исполнительный директор Института прав человека в Молдове;

5. Николае Эдицэ – председатель Национального центра ромов.

С членами Консультативного совета можно связаться по тел.: 068056294, 068060241, 068055932, 068060366

Твои права нарушены? Ты был подвергнут пыткам или другим видам бесчеловечного обращения и наказания в местах заключения в Р. Молдова?

Звони с 8.00 до 20.00 на «зеленую линию» Центра по правам человека

0-8001-2222!



«Зеленая линия» поддерживается проектом «Предупреждение пыток», финансируемым Европейским союзом и совместно финансируемым и внедряемым Программой развития Организации Объединенных Наций.

